

AMNESTY  
INTERNATIONAL  
THAILAND



รายงานประจำปี 2557-2558  
แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล  
สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก

**รายงานประจำปี 2557-2558**  
**แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล**  
**สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก**

รายงานฉบับนี้ครอบคลุมระยะเวลาตั้งแต่  
เดือนมกราคม-ธันวาคม พ.ศ. 2557

พิมพ์ครั้งแรก พ.ศ. 2558 โดย  
แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล  
ปีเตอร์ เบเนดสัน เฮาส์  
เลขที่ 1 ถนนอีสตัน  
กรุงลอนดอน WC1X 0DW  
สหราชอาณาจักร

© สงวนลิขสิทธิ์  
แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล 2558  
ดัชนี: POL 10/001/2015  
ISBN: 978-0-86210-488-7  
ISSN: 0309-068X

**แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล**  
**ประเทศไทย**

90/24 ซอยลาดพร้าว 1 ถ.ลาดพร้าว  
แขวงจอมพล เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900  
โทรศัพท์ 0 2513 8745, 0 2513 8754  
โทรสาร 0 2939 2534  
อีเมล [media@amnesty.or.th](mailto:media@amnesty.or.th)

ขอข้อมูลบรรณานุกรมสำหรับหนังสือเล่มนี้  
ได้จากหอสมุดแห่งชาติ สหราชอาณาจักร  
ภาษาต้นฉบับ: ภาษาอังกฤษ  
ผู้แปลฉบับภาษาไทย: พิภพ อุดมอิทธิพงศ์  
บรรณาธิการฉบับแปลภาษาไทย:  
ปริญญา บุญฤทธิ์ฤทัยกุล

ห้ามลอกเลียนแบบส่วนหนึ่งส่วนใดของ  
สิ่งพิมพ์ฉบับนี้ รวมทั้งการจัดเก็บ  
ถ่ายถอด ไม่ว่าจะรูปแบบหรือวิธีการใด ๆ  
ด้วยกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์  
การถ่ายภาพ การบันทึก หรือวิธีการอื่นใด  
โดยไม่ได้รับอนุญาตจากผู้พิมพ์  
[www.amnesty.or.th](http://www.amnesty.or.th)

# แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล

แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล เป็นขบวนการระดับโลกที่มีผู้สนับสนุนสมาชิก และนักกิจกรรมกว่าเจ็ดล้านคน มีการรณรงค์ระดับสากลเพื่อเรียกร้องให้มีการเคารพและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน โดยหน่วยงานมีวิสัยทัศน์ที่มุ่งให้บุคคลทุกคนได้รับสิทธิมนุษยชนทุกประการตามที่ประกาศไว้ในปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและมาตรฐานสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศอื่นๆ

แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล มีพันธกิจ ที่จะทำงานวิจัย และปฏิบัติการเพื่อป้องกันและยุติการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรงทั้งปวง (สิทธิทางพลเรือนการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม) ไม่ว่าจะเป็นสิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกและการรวมตัวไปจนถึงความสมบูรณ์ทางกายและใจ การคุ้มครองให้ปลอดภัยจากการเลือกปฏิบัติไปจนถึงสิทธิด้านที่อยู่อาศัย โดยสิทธิเหล่านี้ไม่อาจแบ่งแยกได้

แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนลได้รับทุนสนับสนุนส่วนใหญ่จากค่าสมาชิกและการบริจาคของสาธารณะ เราไม่แสวงหาเงินทุนและไม่ยอมรับทุนจากรัฐบาลเพื่อสอบสวนและรณรงค์ต่อต้านการละเมิดสิทธิมนุษยชน แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนลเป็นอิสระจากรัฐบาล อุดมการณ์ทางการเมือง ผลประโยชน์ด้าน เศรษฐกิจหรือศาสนา

แอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล เป็นขบวนการประชาธิปไตย ผู้กุมอำนาจตัดสินใจด้านนโยบายเป็นตัวแทนที่มาจากหน่วยงานในระดับชาติ ซึ่งรวมตัวกันประชุมในที่ประชุมสภาสากล (International Council meetings) ซึ่งจัดขึ้นทุกสองปี



คำนำ.....	iv
สารจากเลขาธิการ.....	1
ส่วนที่ 1: สรุปพัฒนาการเชิงบวกของสิทธิมนุษยชนปี 2557 (และม.ค./ก.พ. 2558).....	7
ส่วนที่ 2: ภาพรวมของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก.....	13
ส่วนที่ 3: ข้อมูลประเทศพม่า.....	28
ส่วนที่ 4: ข้อมูลประเทศไทย.....	35
ส่วนที่ 5: ข้อเรียกร้องแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลต่อรัฐบาลไทย.....	42

## สารบัญ

## คำนำ

รายงานแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประจำปี 2557-2558 รวบรวมสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนทั่วโลกตลอดปี 2557 และเหตุการณ์สำคัญบางส่วนในปี 2556 โดยให้ภาพรวมของห้าภูมิภาคและข้อมูลของแต่ละประเทศทั้งหมด 160 ประเทศและดินแดน รายงานชี้ให้เห็นถึงความทุกข์ยากของผู้คนมากมาย ไม่ว่าจะความทุกข์ยากนั้นจะเกิดขึ้นจากความขัดแย้ง การโยกย้ายถิ่นฐาน การเลือกปฏิบัติ หรือการกดขี่ก็ตาม นอกจากนี้รายงานฉบับนี้ยังชี้ให้เห็นว่าการเรียกร้องสิทธิมนุษยชนยังดำเนินต่อไปอย่างเข้มแข็งในทุกมุมโลก และบางพื้นที่มีพัฒนาการเชิงบวกในการปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

## สารจากเลขาราชการ

“การปะทะกันระหว่างกองกำลังของรัฐบาลและกลุ่มติดอาวุธ เปลี่ยนให้พื้นที่ในย่านยามอกของกรุงดามัสกัสกลายเป็นรังผึ้ง ยุงเหยิงวุ่นวาย ยามอกได้กลายเป็นพื้นที่หลบภัยของประชาชนที่หลบหนีมาจากบริเวณอื่นๆ ผมเคยทำงานให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและเคยเป็นนักกิจกรรมด้านสื่อ แต่บรรดาชายที่คลุมหน้าเหล่านี้ไม่ได้แยกแยะระหว่างผู้ทำงานด้านสิทธิมนุษยชนกับนักรบในกลุ่มติดอาวุธที่เป็นฝ่ายตรงข้าม ผมต้องหลบซ่อนตัวในขณะที่เพื่อนของผมถูกจับมากขึ้นเรื่อยๆ

ผมตัดสินใจว่าถึงเวลาที่จะต้องถอนตัวและเก็บกระเป๋า แต่จะไปไหนได้? ผู้ลี้ภัยชาวปาเลสไตน์จากซีเรียอย่างผม ไม่ได้รับอนุญาตให้เดินทางเข้าประเทศใดโดยไม่มีวีซ่า ตอนนั้นผมคิดว่าเลบานอนน่าจะเป็นทางเลือกที่ยากลำบากน้อยที่สุด แต่ก็ได้ยินมาว่าผู้ลี้ภัยชาวปาเลสไตน์ในเลบานอนถูกปฏิบัติในลักษณะที่เหยียดเชื้อชาติ และถูกจำกัดสิทธิประการต่างๆ”

ผู้ลี้ภัยชาวปาเลสไตน์จากซีเรีย  
ซึ่งสุดท้ายสามารถหลบหนีไปยังยุโรปผ่านประเทศอียิปต์ ตุรกี  
และการเสี่ยงภัยข้ามทะเลไปยังอิตาลีกล่าว

2557 เป็นปีที่โหดร้ายสำหรับผู้ที่พยายามคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และสำหรับเหยื่อที่ได้รับทุกขเวทนาในสนามรบ

รัฐบาลให้สัญญาแต่ลมปากอ้างว่าจะคุ้มครองพลเรือน แต่นักการเมืองของโลกกลับล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง ไม่สามารถคุ้มครองผู้ที่ต้องการความช่วยเหลือมากที่สุด แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลเชื่อว่าสถานการณ์เช่นนี้เปลี่ยนแปลงได้ และต้องเปลี่ยนแปลงในที่สุด

กฎหมายด้านมนุษยธรรมระหว่างประเทศซึ่งกำกับดูแลการปฏิบัติการในช่วงที่มีการขัดแย้งกันด้วยอาวุธ มีข้อกำหนดอย่างชัดเจนที่ ไม่อนุญาตให้โจมตีทำร้ายต่อพลเรือนได้ไม่ว่าในกรณีใด ๆ หลักการแยกแยะระหว่างพลเรือนกับนักรบในสงครามเป็นมาตรการขั้นพื้นฐานเพื่อคุ้มครองไม่ให้ประชาชนตกเป็นเหยื่อจากสงครามอันโหดร้าย

แต่ครั้งแล้วครั้งเล่าที่พลเรือนต้องรับผลจากสงคราม ในวาระครบรอบ 20 ปีของเหตุการณ์สังหารล้างเผ่าพันธุ์มนุษย์ในรวันดา นักการเมืองยังกลับเพิกเฉยต่อหลักการคุ้มครองพลเรือนซ้ำแล้วซ้ำอีก หรือเบือนหน้าหนีเมื่อฝ่ายอื่น ๆ กระทำการละเมิดหลักเกณฑ์เหล่านี้อย่างสิ้นเชิง

คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติล้มเหลวครั้งแล้วครั้งเล่าในการแก้ไขวิกฤตซีเรียในหลายปีที่ผ่านมา ทำให้ไม่อาจรักษาชีวิตคนจำนวนมากไว้ได้มาก ในช่วงสี่ปีที่ผ่านมา มีผู้เสียชีวิตกว่า 200,000 คน ส่วนใหญ่เป็นพลเรือน และส่วนใหญ่เป็นการโจมตีทำร้ายโดยฝ่ายกองกำลังของรัฐบาล ปัจจุบันประชาชนจากซีเรียประมาณสี่ล้านคนกลายเป็นผู้ลี้ภัยในประเทศอื่น ๆ กว่า 7.6 ล้านคนต้องพลัดถิ่นในประเทศตนเอง

วิกฤตซีเรียเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศเพื่อนบ้านอย่างอิรัก กลุ่มติดอาวุธที่เรียกตนเองว่า Islamic State (IS หรือเดิมเคยเรียกว่า ISIS) ซึ่งมีส่วนทำให้เกิดอาชญากรรมสงครามในซีเรีย ยังอยู่เบื้องหลังการลักพาตัว การฆ่าคนในลักษณะการประหารชีวิต การสังหารเพื่อล้างเผ่าพันธุ์ในวงกว้างในตอนเหนือของอิรัก ในทำนองเดียวกัน กองกำลังซีอะฮ์ในอิรักก็ลักพาตัวและเข่นฆ่าสังหารพลเรือนชาวสุหนี่จำนวนมาก โดยรัฐบาลอิรักให้การสนับสนุนอย่างลับ ๆ

การโจมตีของกองกำลังอิสราเอลต่อฉนวนกาซาเมื่อเดือนกรกฎาคม เป็นเหตุให้ชาวปาเลสไตน์เสียชีวิตกว่า 2,000 คน อีกครั้งหนึ่งที่เหยื่อส่วนใหญ่หรืออย่างน้อย 1,500 คนเป็นพลเรือน แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้วิเคราะห์ไว้อย่างละเอียดและย้ำว่านโยบายเช่นนี้สะท้อนการปฏิบัติที่ไม่แยกแยะโดยสิ้นเชิงและเกี่ยวพันกับอาชญากรรมสงคราม ในขณะที่กลุ่มฮามาสก็ทำอาชญากรรมสงครามด้วยการยิงจรวดอย่างไม่เลือกเป้าหมายเข้าไปยังอิสราเอล ทำให้มีผู้เสียชีวิตหกคน

ที่ไนจีเรีย ความขัดแย้งในภาคเหนือระหว่างกองกำลังของรัฐบาลกับกลุ่มติดอาวุธโบโกฮาราม (Boko Haram) กลายเป็นข่าวหน้าหนึ่งทั่วโลกอย่างรวดเร็ว เนื่องจากกรณีการลักพาตัวเด็กนักเรียนหญิง 276 คนจากเมืองชิบोक โดยเป็นหนึ่งในอาชญากรรมจำนวนมากที่กลุ่มนี้เป็นผู้กระทำ แต่ที่โลกรับรู้น้อยกว่าอาจจะจะเป็นอาชญากรรมที่ทารุณโหดร้ายของกองกำลังของรัฐบาลไนจีเรียเอง และกลุ่มที่สนับสนุนรัฐบาลซึ่งกระทำต่อประชาชนที่เชื่อว่าเป็นสมาชิกหรือผู้สนับสนุนโบโกฮาราม ซึ่งในบางกรณีมีการบันทึกเป็นวิดีโอไว้ และแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้นำมาเผยแพร่เมื่อเดือนสิงหาคม รวมทั้งภาพของเหยื่อที่ถูกสังหารและถูกโยนทิ้งในหลุมศพขนาดใหญ่

ในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง มีผู้เสียชีวิตกว่า 5,000 คนเนื่องจากความขัดแย้งด้านศาสนา แม้จะมีกองกำลังระหว่างประเทศตั้งอยู่ที่ตาม แต่การทรมาน การข่มขืน



กระทำซ้ำเรา และการสังหารหมู่เหล่านี้แทบจะไม่ใช่ข่าวด้านหนึ่งในระดับโลกเลย ในทำนองเดียวกัน เหตุที่ผู้เสียชีวิตส่วนใหญ่เป็นพลเรือน

ในซูดานใต้ซึ่งเป็นประเทศใหม่ของโลก พลเรือนหลายหมื่นคนถูกสังหาร และอีกสองล้านคนต้องพลัดที่อยู่โดยเป็นผลมาจากการขัดแย้งกันด้วยอาวุธระหว่างกองกำลังฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายตรงข้าม ทั้งสองฝ่ายมีส่วนร่วมในการทำอาชญากรรมสงครามและอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ

ข้อมูลข้างต้นสะท้อนให้เห็นอย่างชัดเจนในรายงานประจำปีฉบับล่าสุดเกี่ยวกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของ 160 ประเทศ อาจมีคนแย้งว่าเราคงทำอะไรไม่ได้หรอก สงครามมักทำให้เกิดความสูญเสียต่อพลเรือนเสมอ และไม่มีทางที่จะเปลี่ยนแปลงอะไรได้ นั่นเป็นความเชื่อที่ผิด เราจำเป็นต้องเผชิญหน้ากับการละเมิดที่กระทำต่อพลเรือน และนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลยินดีต่อข้อเสนอต่อสหประชาชาติ ซึ่งในปัจจุบันได้รับความสนับสนุนจากรัฐบาลประมาณ 40 แห่ง เพื่อให้คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติรับรองจรรยาบรรณที่ไม่ยับยั้งมติดุเดือด ๆ ซึ่งจะเป็นการขัดขวางไม่ให้คณะมนตรีความมั่นคงดำเนินการเมื่อเกิดเหตุสังหารล้างเผ่าพันธุ์มนุษย์ อาชญากรรมสงคราม และอาชญากรรมต่อมนุษยชาติได้

สิ่งนี้นับเป็นก้าวอย่างแรกที่สำคัญ และอาจช่วยรักษาชีวิตคนจำนวนมาก

อย่างไรก็ดี ความล้มเหลวได้เกิดขึ้นในแง่การป้องกันไม่ให้เกิดการทารุณทำร้ายประชาชนจำนวนมาก และยังมีกรณีที่ไม่ให้ความช่วยเหลือต่อประชาชนหลายล้านคนที่หลบหนีจากความรุนแรงซึ่งเกิดขึ้นในหมู่บ้านและเมืองของตนเอง

รัฐบาลที่กระตือรือร้นมากสุดในการออกมาประณามความล้มเหลวของรัฐบาลอื่นกลับไม่ได้แสดงท่าทีสนับสนุนและให้การช่วยเหลือที่จำเป็นต่อผู้ลี้ภัยเหล่านี้แต่อย่างใด ทั้งในแง่การสนับสนุนด้านการเงินและการให้ที่พักพิง จนถึงปลายปี 2557 ผู้ลี้ภัยจากซีเรียไม่ถึง 2% ได้รับการจัดสรรให้ไปอยู่ในที่อยู่ใหม่เพิ่มขึ้น

ในเวลาเดียวกัน ผู้ลี้ภัยและผู้พลัดถิ่นจำนวนมากเสียชีวิตกลางทะเลเมดิเตอร์เรเนียนระหว่างพยายามหลบหนีเข้าไปยังชายฝั่งของยุโรป การที่รัฐภาคีของสหภาพยุโรปไม่ให้ความสนับสนุนต่อปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลือ ส่งผลให้จำนวนผู้เสียชีวิตสูงมาก

แนวทางอย่างหนึ่งเพื่อคุ้มครองพลเรือนในระหว่างสงคราม ได้แก่การห้ามในระดับสากลไม่ให้ใช้อาวุธระเบิดในเขตที่พลเรือนอาศัยอยู่หนาแน่น จะช่วยรักษาชีวิต

ประชาชนจำนวนมากในยูเครน ซึ่งในระหว่างสู้รบทั้งฝ่ายแบ่งแยกดินแดนที่ได้รับ ความสนับสนุนจากรัสเซีย (แม้ว่ารัฐบาลรัสเซียจะอ้างว่าไม่เกี่ยวข้อง แต่ก็ฟังดูไม่น่า เชื่อถือก็ตาม) กับกลุ่มสนับสนุนรัฐบาลที่กรุงเคียฟ ทั้งสองกลุ่มต่างพุ่งเป้าโจมตี ย่านที่พลเรือนอาศัยอยู่

ความสำคัญของหลักเกณฑ์เพื่อคุ้มครองพลเรือน หมายถึงต้องปฏิบัติให้เกิดความ รับผิดชอบและการลงโทษเมื่อมีการละเมิดหลักเกณฑ์ ในบริบทดังกล่าว แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลยินดีกับมติของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติที่ กรุงเจนีวา ที่จะให้มีการไต่สวนระหว่างประเทศ ต่อข้อกล่าวหาว่าเกิดการละเมิดและ การเลือกปฏิบัติด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างสงครามกลางเมืองในศรีลังกา เนื่องจาก ในช่วงไม่กี่เดือนสุดท้ายของสงครามในปี 2552 มีพลเรือนหลายหมื่นคนถูกสังหาร แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้รณรงค์ให้มีการไต่สวนกรณีนี้ในช่วงห้าปีที่ผ่านมา หากปราศจากความรับผิดชอบ เราไม่สามารถเดินหน้าต่อไปไหนได้

ยังมีสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนอื่น ๆ ที่ต้องได้รับการปรับปรุง ในเม็กซิโก การ บังคับบุคคลให้สูญหายกรณีนักศึกษา 43 คนเมื่อเดือนกันยายน เป็นโคกนาฏกรรม ล่าสุดนอกเหนือจากประชาชนกว่า 22,000 คนที่หายตัวไปในเม็กซิโกก่อนหน้านี้ หากนับตั้งแต่ปี 2549 เป็นต้นมา เชื่อว่าส่วนใหญ่ถูกลักพาตัวโดยแก๊งอาชญากร แต่ก็มีรายงานว่าตำรวจและทหารเม็กซิโกเองเป็นผู้อยู่เบื้องหลังการบังคับบุคคล ให้สูญหายเหล่านี้ หรือบางกรณีเป็นการทำงานร่วมมือกับแก๊งอาชญากรนั่นเอง จาก ชာคศพของเหยื่อบางรายที่ค้นพบ สะท้อนให้เห็นร่องรอยของการทรมานหรือการ ปฏิบัติที่โหดร้าย รัฐบาลกลางและท้องถิ่นต่างล้มเหลวในการสอบสวนอาชญากรรม เหล่านี้ พวกเขาไม่สามารถจำแนกตัวเจ้าหน้าที่ซึ่งน่าจะเกี่ยวข้องได้ และไม่สามารถ ประกันให้เหยื่อรวมทั้งครอบครัวได้รับความช่วยเหลือตามกฎหมาย นอกจากนี้ ไม่ทำงานแก้ปัญหาลแล้ว รัฐบาลเม็กซิโกยังพยายามปกปิดข้อมูลเกี่ยวกับวิกฤตสิทธิ มนุษยชน ทั้งยังมีอัตราการลายนวลพันผิดค่อนข้างสูง มีการทุจริต และยังมี การเพิ่มกำลังทหารมากขึ้น

ในปี 2557 รัฐบาลในหลายส่วนของโลกยังคงปราบปรามเอ็นจีโอและภาคประชา- สังคม ซึ่งนับเป็นการตอบแทนที่แปลกประหลาดต่อความสำคัญของบทบาทของ ภาคประชาสังคมเหล่านี้ รัสเซียใช้กฎหมาย “พระราชบัญญัติหน่วยงานของต่างชาติ” (foreign agents law) อย่างเข้มงวด เป็นกฎหมายที่มีกลิ่นอายมาจากช่วงสงคราม เย็น ในอียิปต์ เอ็นจีโอถูกปราบปรามอย่างหนัก ทางการใช้กฎหมายห้ามการสมาคม ที่มีมาตั้งแต่สมัยนายมุบารัค เพื่อส่งสัญญาณว่าจะไม่ยอมให้มีการแสดงความเห็นต่าง อย่างสิ้นเชิงส่งผลให้หน่วยงานสิทธิมนุษยชนชั้นนำหลายแห่งตัดสินใจถอนตัวจาก กระบวนการทบทวนสิทธิมนุษยชนตามวาระ (Universal Periodic Review) ซึ่งเป็น

กลไกของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชน เนื่องจากพวกเขากลัวว่าจะถูกตอบโต้แก้แค้นจากรัฐบาล

เช่นเดียวกับหลายเหตุการณ์ที่ผ่านมา ผู้ประท้วงแสดงความกล้าหาญแม้จะถูกคุกคามและปฏิบัติด้วยความรุนแรง ในฮ่องกงประชาชนหลายคนไม่กลัวต่อการข่มขู่ของรัฐ และเผชิญหน้ากับการใช้กำลังที่เกินกว่าเหตุและโดยพลการของตำรวจ ในปรากฏการณ์ที่เรียกกันว่า “ขบวนการร่ม” (umbrella movement) ซึ่งเป็นเพียงการใช้สิทธิขั้นพื้นฐานที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุม

หน่วยงานสิทธิมนุษยชนอาจถูกปรามาสว่า ทะเยอทะยานเกินไปที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลง แต่เราคงต้องย้ำเตือนว่าภารกิจที่สำคัญนี้เป็นสิ่งที่สามารถปฏิบัติและนำมาซึ่งความสำเร็จได้ ในวันที่ 24 ธันวาคม สนธิสัญญาซื้อขายอาวุธ (Arms Trade Treaty - ATT) มีผลบังคับใช้ หลังจากมี 50 ประเทศให้สัตยาบันรับรองในช่วงสามเดือนก่อนหน้านั้น

แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลและหน่วยงานอื่น ๆ เป็นผู้อยู่เบื้องหลังการรณรงค์ให้มีสนธิสัญญาฉบับนี้มากกว่า 20 ปี หลายครั้งมีคนบอกเราว่าเป็นไปไม่ได้หรอกที่จะทำให้เกิดสนธิสัญญาฉบับนี้ได้ แต่ปัจจุบันเรามีสนธิสัญญาฉบับนี้จริง ซึ่งห้ามการขายอาวุธกรณีที่เราพบว่าผู้ซื้อจะนำไปใช้เพื่อกระทำการทารุณ นับว่าเป็นข้อตกลงที่จะมีบทบาทสำคัญในอนาคตและเราจึงจำเป็นต้องจับตามองการนำหลักการนี้ไปปฏิบัติให้เกิดขึ้นจริงด้วย

2557 ยังเป็นวาระครบรอบ 30 ปีนับจากมีการรับรองอนุสัญญาว่าด้วยต่อต้านการทรมานแห่งสหประชาชาติ (UN Convention against Torture) ซึ่งเป็นอนุสัญญาอีกฉบับหนึ่งที่แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลรณรงค์สนับสนุนมาหลายปีและเป็นหนึ่งในเหตุผลที่ทำให้หน่วยงานได้รับรางวัลโนเบลสันติภาพเมื่อปี 2520

วาระครบรอบดังกล่าวย่อมเป็นช่วงแห่งการเฉลิมฉลองแต่ก็เป็นช่วงเวลาที่เราต้องตั้งข้อสังเกตว่ายังคงมีการทรมานเกิดขึ้นทั่วโลก และเป็นเหตุให้แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลยังคงจัดการรณรงค์ระดับโลกเพื่อยุติการทรมานต่อไป

เกิดการตื่นตัวขึ้นมากเกี่ยวกับแนวคิดต่อต้านการทรมาน ภายหลังการตีพิมพ์เผยแพร่รายงานของวุฒิสภาสหรัฐฯ เมื่อเดือนธันวาคม ซึ่งสะท้อนให้เห็นการใช้การทรมานในช่วงหลายปีหลังเหตุการณ์ 911 ในสหรัฐฯ เป็นที่น่าตกใจว่าผู้ซึ่งมีส่วนรับผิดชอบต่อการทรมานซึ่งถือว่าเป็นอาชญากรรมอย่างหนึ่ง ดูเหมือนจะเชื่อว่าพวกเขาไม่จำเป็นต้องละอายใจแม้แต่น้อย

จากวอชิงตันถึงดามัสกัส จากอาบูจาถึงโคลอมโบ ผู้นำรัฐบาลต่างให้ความชอบธรรมกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรง โดยอ้างความจำเป็นเพื่อรักษาให้ประเทศของตน “ปลอดภัย” แต่ในความจริงแล้ว สถานการณ์กลับตรงกันข้าม การละเมิดสิทธิเหล่านั้นต่างหากที่เป็นเหตุผลสำคัญที่ทำให้เรายังต้องอาศัยอยู่ในโลกที่อันตรายในทุกวันนี้ ความมั่นคงเกิดขึ้นไม่ได้หากปราศจากการเคารพ ปกป้องสิทธิมนุษยชน

เราได้เห็นครั้งแล้วครั้งเล่าแม้กระทั่งในช่วงที่สถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนดูมืดมนว่ามีความเป็นไปได้ที่จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ และบางทีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญอาจเกิดขึ้นได้โดยเฉพาะในช่วงเวลาดังกล่าว

เราต้องมีความหวังว่า เมื่อมองย้อนกลับไปปี 2557 และมองไปยังปีข้างหน้า สถานการณ์ที่เกิดขึ้นกับเราในปี 2557 อาจถือได้ว่าเป็นจุดต่ำสุด และจากจุดนั้นเราจะทะยานขึ้นมาและทำให้เกิดอนาคตที่ดีขึ้น

**ซาลิล เช็ตติ (Salil Shetty)**

เลขาธิการแอมเนสตี้อินเตอร์เนชันแนล

# สรุปพัฒนาการเชิงบวก ของสิทธิมนุษยชนปี 2557 (และ ม.ค./ก.พ. 2558)

## ความสำเร็จระดับโลก

- หลังการรณรงค์กว่าสองทศวรรษ ในปี 2557 สนธิสัญญาซื้อขายอาวุธ (Arms Trade Treaty – ATT) ซึ่งเป็นสนธิสัญญาระดับโลกได้รับการลงนามจาก 130 ประเทศ และมีการให้สัตยาบัน 62 ประเทศ ทำให้มีผลบังคับใช้แล้ว สนธิสัญญาดังกล่าวกำหนดกรอบในการจำกัดการเคลื่อนย้ายอาวุธและยุทธภัณฑ์ระหว่างประเทศ ซึ่งหากมีการบังคับใช้จริงจะช่วยรักษาชีวิตได้หลายพันชีวิต
- ในเดือนธันวาคม 117 ประเทศลงนามเห็นชอบในมติของที่ประชุมสมัชชาใหญ่สหประชาชาติ เกี่ยวกับการทำข้อตกลงชั่วคราวเพื่อยุติการประหารชีวิต ทั้งนี้ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อยกเลิกโทษประหารชีวิตในระดับโลกต่อไป ในการลงมติครั้งนี้ อีแควทอลเรียลกินี, เจริเทรีย, ฟิจิ, ฌีแนร์ และซูรินาเม ได้เปลี่ยนจุดยืนและหันมาสนับสนุนมติข้อนี้ ส่วนบาหลีเรน พม่า ตองกา และยูกันดาได้เปลี่ยนจากการคัดค้านมาเป็นการงดออกเสียง
- คณะอนุกรรมาธิการวุฒิสภาด้านงานข่าวกรองสหรัฐฯ (US Senate Select Committee on Intelligence) เผยแพร่รายงานเมื่อเดือนธันวาคมเกี่ยวกับโครงการควบคุมตัวบุคคลของหน่วยข่าวกรองกลาง (Central Intelligence Agency – CIA) ซึ่งไม่เพียงเผยให้เห็นข้อมูลที่น่าตกใจเกี่ยวกับการปฏิบัติมิชอบที่เกิดขึ้น หากยังเผยให้เห็นว่าประเทศต่าง ๆ ในยุโรปให้ความร่วมมืออย่างน้อยเพียงใด ในการสนับสนุนให้มีคุกลับ หรือสนับสนุนรัฐบาลสหรัฐฯ ในการเคลื่อนย้ายตัวบุคคลอย่างผิดกฎหมาย สนับสนุนการบังคับบุคคลให้สูญหาย และการทรมาน และการปฏิบัติที่โหดร้ายต่อผู้ถูกควบคุมตัวหลายสิบคน

## ภูมิภาคตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ

- ในเดือนกุมภาพันธ์ 2558 ทางกรออีปต์ปล่อยตัว Peter Greste หนึ่งในนักข่าวอัลจาซีราสามคนที่ถูกคุมขังมา กว่าหนึ่งปีเนื่องจากข้อหาที่กู่ขึ้นมา แอมเนสตี้อินเตอร์เนชันแนลยังคงเรียกร้องให้ปล่อยตัวนักข่าวที่เหลืออีกสองคนที่ถูกจับกุมพร้อมกัน ได้แก่ Mohamed Fahmy และ Baher Mohamed

- ในเดือนมกราคม 2558 ปาเลสไตน์ให้ภาคยานุวัติต่อธรรมนูญกรุงโรมแห่งศาลอาญาระหว่างประเทศ (Rome Statute of the International Criminal Court – ICC) การสอบสวนของศาลอาญาระหว่างประเทศจะช่วยทำลายวัฒนธรรมการลอบย่นวลพันผิด ซึ่งเป็นสาเหตุให้เกิดวัฏจักรของอาชญากรรมสงครามและอาชญากรรมต่อมนุษยชาติของกองกำลังทั้งสองฝ่าย ในช่วงที่เกิดสงครามระหว่างอิสราเอล-ปาเลสไตน์
- ในเดือนมกราคม 2557 รัฐสภาโมร็อกโคลงมติอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์เพื่อแก้ไขช่องว่างของกฎหมาย ทำให้ชายที่มีเพศสัมพันธ์กับเด็กผู้หญิงอายุต่ำกว่า 18 ปี จะไม่สามารถหลีกเลี่ยงบทลงโทษด้วยการสัญญาว่าจะแต่งงานกับผู้เสียหายได้อีกต่อไป
- ตุ๋นเซียรับรองรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ซึ่งประกอบด้วยหลักประกันด้านสิทธิมนุษยชนหลายประการ ในเดือนพฤษภาคม Jabeur Mejrini นักโทษด้านความคิดชาวตุ๋นเซีย ซึ่งติดคุกมาสองปีเนื่องจากเผยแพร่บทความและการ์ตูนทางอินเทอร์เน็ต และถูกกล่าวหาว่าเป็นการดูหมิ่นศาสนาอิสลาม ได้รับการปล่อยตัวแม้ว่าจะยังไม่มีกรรยกเลิกบทลงโทษและการตัดสินว่าเขา มีความผิดก็ตาม

## ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

- ผู้เสียหายหลายพันคนจากการทรมาน การลักพาตัว และการปฏิบัติมิชอบอื่น ๆ ในศรีลังกา มีความหวังขึ้นมาอีกในเดือนมีนาคม เมื่อองค์การสหประชาชาติมีมติให้ทำการสอบสวนอย่างเป็นทางการเป็นอิสระต่อกรณีอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากการกระทำของทั้งหน่วยงานของรัฐและกลุ่มติดอาวุธ ในช่วงที่มีสงครามกลางเมือง
- ในเดือนธันวาคม ไม่นานหลังจากแอมเนสตี๋ อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนลเผยแพร่รายงานที่เน้นให้เห็นว่าตำรวจฟิลิปปินส์ใช้การซ้อมทรมาน ทางวุฒิสภาประกาศให้มีการไต่สวนการซ้อมทรมานของตำรวจที่เกิดขึ้นอย่างแพร่หลาย
- ในเดือนพฤศจิกายน 30 ปีหลังจากประชาชนกว่าครึ่งล้านในเมืองโกลาปได้รับพิชเนื่องจากการหายหน้าด้านอุตสาหกรรมครั้งใหญ่ที่สุดครั้งหนึ่งของโลก รัฐบาลอินเดียเห็นชอบให้ใช้ข้อมูลทางการแพทย์และวิทยาศาสตร์เพื่อปรับจำนวนค่าชดเชยจำนวนหลายล้านเหรียญ ให้เหมาะสมกับผู้ที่เกี่ยวข้องค่าเสียหายจากบริษัท Union Carbide
- ในกัมพูชา ศาลเขมรแดง (Khmer Rouge Tribunal) ตัดสินว่านวนเจีย อดีตผู้บัญชาการลำดับที่สองของเขมรแดง และเขี้ยวสัมพันธ์ อดีตประมุขของรัฐบาลเขมรแดง มีความผิดในข้อหาทำอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ และตัดสินให้ได้รับโทษจำคุกตลอดชีวิต

- ในมาเลเซีย มีการชะลอการประหาร Chandran Paskaran และ Osariakhi Ernest Obayangbon ออกไปชั่วคราวจากที่เดิมจะมีขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์และ มีนาคม
- ในปีที่แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลมีโอกาสนเยือนเวียดนามเป็นครั้งแรกในรอบ กว่าสองทศวรรษ เราได้เห็นการปล่อยตัวนักโทษด้านความคิดอย่างน้อยเจ็ดคน
- ในเดือนเมษายน ศาลสูงสุดของอินเดียมีคำสั่งรับรองสถานภาพด้านกฎหมาย ของคนข้ามเพศ โดยสั่งการให้หน่วยราชการยอมรับการใช้คำสรรพนามสำหรับ คนข้ามเพศโดยมีทั้งที่เป็นชาย หญิง หรือ “คนข้ามเพศ” เป็นเหตุให้พวกเขา ได้รับสวัสดิการด้านการศึกษาและการมีงานทำเป็นพิเศษ

## ภูมิภาคแอฟริกา

- Meriam Ibrahim ผู้หญิงตั้งครรภ์ที่ถูกศาลชูดานตัดสินประหารชีวิตในข้อหาละทิ้ง ศาสนา และจำเป็นต้องคลอดลูกระหว่างถูกใส่ตรวนในเรือนจำ ได้รับการปล่อย ตัวในเดือนมิถุนายน
- ในเดือนพฤษภาคม คณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนและสิทธิประชาชนแห่ง แอฟริกา (African Commission on Human and Peoples' Rights – ACHPR) มีมติครั้งสำคัญเรียกร้องให้คุ้มครองสิทธิของบุคคลโดยไม่คำนึงถึงรสนิยมทาง เพศหรืออัตลักษณ์ทางเพศ
- หกปีหลังการแพร่กระจายของน้ำมันที่รั่วและทำลายวิถีชีวิตของประชาชน หลายพันคนในเขตโบโด สามเหลี่ยมปากแม่น้ำไนเจอร์ มีการฟ้องคดีในสหราชอาณาจักร เป็นเหตุให้บริษัทเชลล์ต้องยอมประนอมคดีด้วยการจ่ายค่าชดเชย 55 ล้านปอนด์ให้กับชุมชนที่ได้รับผลกระทบ
- ในเดือนกันยายน มีการส่งกองกำลังรักษาสันติภาพของสหประชาชาติไปปฏิบัติ งานในสาธารณรัฐแอฟริกากลาง ในขณะที่ศาลอาญาระหว่างประเทศเปิด การไต่สวนมูลฟ้อง ข้อหาอาชญากรรมต่อกฎหมายระหว่างประเทศที่เกิดขึ้น ในประเทศดังกล่าว
- ในเดือนสิงหาคม มีการประกาศให้ร่างพระราชบัญญัติต่อต้านเพศสัมพันธ์ ของเพศเดียวกันเป็นโมฆะ และไม่มีผลบังคับใช้ เนื่องจากมีลักษณะเลือกปฏิบัติ ในเดือนธันวาคม ศาลสูงของบอตสวานาเพิกถอนคำสั่งของกรมจัดหางานและมหาดไทย เพื่อให้จัดทะเบียนรับรองหน่วยงานที่เป็นตัวแทนสิทธิของผู้มีความ หลากหลายทางเพศ ศาลระบุว่า การปฏิเสธไม่รับจดทะเบียนเป็นการละเมิด สิทธิตามรัฐธรรมนูญของผู้ที่ต้องการจดทะเบียน

- ในเดือนกุมภาพันธ์ ศาลอาญาระหว่างประเทศยกคำร้องอุทธรณ์คดีของ Thomas Lubanga Dyilo ซึ่งก่อนหน้านี้ศาลตัดสินว่ามีความผิดด้านอาชญากรรมสงครามในสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโกเมื่อปี 2555 ในเดือนมีนาคม ศาลอาญาระหว่างประเทศวินิจฉัยว่า Germain Katanga ผู้นำกลุ่มติดอาวุธจากสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก มีความผิดด้านอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ
- ในเดือนมิถุนายน ศาลอาญาระหว่างประเทศยืนยันที่จะตั้งข้อหาต่อ Laurent Gbagbo อดีตประธานาธิบดีของไอวอรีโคสต์ ในความผิดด้านอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ และในเดือนธันวาคม ศาลยืนยันที่จะตั้งข้อหาต่อ Bosco Ntaganda ผู้นำกลุ่มติดอาวุธ M23 สำหรับอาชญากรรมต่อมนุษยชาติและอาชญากรรมสงครามที่เกิดขึ้นในสาธารณรัฐประชาธิปไตยคองโก
- ช่วงต้นปี 2558 Dominic Ongwen ผู้นำกองกำลัง Lord's Resistance Army มอบตัวต่อทหารสหรัฐฯ และถูกส่งตัวไปศาลอาญาระหว่างประเทศ โดยจะมีการไต่สวนคดีต่อเขาในข้อหาอาชญากรรมต่อมนุษยชาติและอาชญากรรมสงคราม
- ในเดือนธันวาคม ศาลแอฟริกาว่าด้วยสิทธิมนุษยชนและสิทธิประชาชน (African Court on Human and People's Rights) มีคำวินิจฉัยว่ารัฐบูร์กินาฟาโซละเมิดเสรีภาพในการแสดงออกของ Issa Loʼ Konat หลังจากศาลในประเทศตัดสินลงโทษบรรณาธิการหนังสือพิมพ์คนดังกล่าว และจำคุกเขาเป็นเวลา 12 เดือนเนื่องจากตีพิมพ์บทความวิพากษ์วิจารณ์พนักงานอัยการ
- ในเดือนกรกฎาคม มีการตัดเนื้อหาของมาตราในประมวลกฎหมายอาญาของประเทศโมซัมบิก ซึ่งเป็นข้อบัญญัติที่ช่วยให้ผู้ซึ่งข่มขืนผู้อื่นสามารถหลีกเลี่ยงการฟ้องคดี โดยการแต่งงานกับผู้เสียหาย
- ในคำวินิจฉัยครั้งสำคัญ ศาลรัฐธรรมนูญแห่งแอฟริกาใต้ มีคำสั่งว่า กรณีที่มีการกล่าวหาว่ามีการทรมานเกิดขึ้นในประเทศซิมบับเว โดยผู้กระทำและผู้เสียหายเป็นชาวซิมบับเว ต้องได้รับการสอบสวนโดยหน่วยงานตำรวจของแอฟริกาใต้ เป็นตัวอย่างหนึ่งของการประยุกต์ใช้หลักการเขตอำนาจศาลสากล

## ภูมิภาคอเมริกา

- ในเดือนมิถุนายน ชุมชนพื้นเมือง Sawhoyamaxa ในปารากวัยได้รับอนุญาตให้กลับมาอาศัยอยู่ในที่ดินเดิมของตน หลังการรณรงค์ 20 ปี โดยประธานาธิบดี Cartes ลงนามในกฎหมายคืนที่ดินกว่า 14,000 เฮกแตร์ให้กับชุมชน
- ในเดือนตุลาคม Ángel Amílcar Colón Quevedo นักโทษทางความคิดและเหยื่อการทรมาน ได้รับการปล่อยตัวจากเรือนจำในเม็กซิโก หลังจากถูกควบคุมตัวอยู่ห้าปีระหว่างรอการไต่สวน
- ในเดือนมกราคม 2558 มีการปล่อยตัวนักโทษทางความคิดชาวคิวบา 53 คน ทั้งในช่วงก่อนและหลังจากที่สหรัฐฯ และคิวบาประกาศฟื้นฟูความสัมพันธ์ทางการทูต



- ศาลกัวเตมาลาตัดสินว่า Pedro García Arredondo อดีตหัวหน้าพนักงานสอบสวนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีความผิดฐานวางแผนทำให้เกิดเพลิงไหม้ในสถานเอกอัครราชทูตสเปนในเมืองดังกล่าว ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 37 คน เมื่อปี 2523 ในเดือนมกราคม ศาลตัดสินให้เขาได้รับโทษจำคุก 90 ปี ในข้อหาฆ่าคนตาย พยายามฆ่า และอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ ศาลสวีเดนยังตัดสินว่า Erwin Sperisen อดีตผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมีความผิดฐานฆ่าคนตายหลายคดี
- ในบราซิล รายงานฉบับสมบูรณ์ของคณะกรรมการความจริงแห่งชาติที่เผยแพร่เมื่อเดือนธันวาคม เป็นก้าวที่สำคัญของประเทศที่จะนำตัวผู้ก่ออาชญากรรมต่อมนุษยชาติมาลงโทษ รวมทั้งผู้ที่กระทำการละเมิดสิทธิต่าง ๆ ในช่วงเผด็จการทหารที่ปกครองประเทศตั้งแต่ปี 2507-2528
- ในเฮติ ศาลอุทธรณ์กลับคำตัดสินในปี 2555 ที่เคยระบุว่า Jean-Claude Duvalier อดีตประธานาธิบดีไม่อาจถูกตั้งข้อหาอาชญากรรมต่อมนุษยชาติได้ แม้ว่า Duvalier จะเสียชีวิตไปเมื่อปีที่แล้ว แต่คำตัดสินในเดือนกุมภาพันธ์เปิดโอกาสให้มีการสอบสวนต่ออาชญากรรมที่เกิดขึ้นในช่วงรัฐบาลของเขาระหว่างปี 2514-2529
- ในโคลอมเบีย กฎหมายใหม่ที่ลงนามในเดือนมิถุนายน ซึ่งหากมีผลบังคับใช้ จะส่งผลให้มีการนำตัวผู้มีส่วนรับผิดชอบต่ออาชญากรรมความรุนแรงทางเพศในช่วงสงครามกลางเมือง นับเป็นปรากฏการณ์ใหม่ในโคลอมเบียที่ในทางกฎหมายมีการนิยามว่าอาชญากรรมความรุนแรงทางเพศเป็นอาชญากรรมสงคราม และยังสามารถถือเป็นอาชญากรรมต่อมนุษยชาติอีกด้วย
- ในเดือนมกราคม 2558 ผู้หญิงคนหนึ่งซึ่งเคยถูกศาลพิพากษาจำคุก 30 ปี เนื่องจากความผิดเกี่ยวกับการตั้งครรภ์หลังจากที่เธอแท้งลูกในเอลซัลวาดอร์ ได้รับการอภัยโทษ แต่ผู้หญิงเอลซัลวาดอร์อีก 16 คนที่ถูกจำคุกอยู่ในข้อหาคล้ายคลึงกันและในช่วงเวลาใกล้เคียงกัน ยังคงถูกจำคุกต่อไป
- ซิลี ได้มีการปฏิบัติในขั้นตอนสำคัญเพื่อลดการเอาผิดต่อการทำแท้ง โดยมีการประกาศในเดือนมิถุนายนที่จะปฏิรูปกฎหมายทำแท้ง ในกรณี (ก) เป็นการทำให้แท้งภายหลังการข่มขืน (ข) กรณีที่มีความเสี่ยงต่อชีวิตของผู้หญิง และ (ค) กรณีที่ตัวอ่อนในครรภ์ไม่อาจมีชีวิตรอด

## ภูมิภาคยุโรปและเอเชียกลาง

- ในเดือนกันยายน สหภาพยุโรปเริ่มกระบวนการไต่สวนการละเมิดต่อสาธารณรัฐเช็ก ซึ่งถูกกล่าวหาว่าละเมิดกฎหมายต่อต้านการเลือกปฏิบัติของสหภาพยุโรป (Race Equality Directive) เนื่องจากมีการเลือกปฏิบัติต่อชาวโรมาด้านการศึกษา

- ในสเปน มีการถอนร่างพระราชบัญญัติที่จะทำให้เกิดอุปสรรคหลายประการต่อการเข้าถึงการทำแท้งที่ปลอดภัยและถูกกฎหมาย และเป็นเหตุให้เกิดความเสี่ยงด้านสุขภาพและชีวิตของผู้หญิงและเด็กผู้หญิงออกจากกาพิจารณา
- ในเดือนเมษายน ศาลยุติธรรมแห่งยุโรป (European Court of Justice) มีคำวินิจฉัยว่า ระเบียบการเก็บรักษาข้อมูลของสหภาพยุโรป ซึ่งกำหนดให้รัฐภาคีสามารถเก็บข้อมูลด้านโทรคมนาคมของพลเมืองนั้นไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเห็นว่าการเก็บรักษาข้อมูลดังกล่าวเป็นการละเมิดต่อสิทธิความเป็นส่วนตัวขั้นพื้นฐานของพลเมือง
- หลังจากติดคุกอยู่สามปี Ales Bialiatski นักเคลื่อนไหวด้านสิทธิมนุษยชนชาวเบลารุสได้รับการปล่อยตัวเมื่อเดือนมิถุนายน
- มีจำนวนประเทศเพิ่มขึ้นที่อนุญาตให้คู่ของเพศเดียวกันมีสิทธิเท่าเทียมเช่นเดียวกับคู่อื่นๆ และเป็นครั้งแรกนับแต่ปี 2553 ที่มีการเดินขบวนของชาวเกย์ในกรุงเบลเกรดในเดือนกันยายน นับเป็นชัยชนะครั้งสำคัญของชุมชนชาวเลสเบียนเกย์ ไบเช็กซวล คนข้ามเพศ และอินเตอร์เซ็กส์ในเซอร์เบีย
- ในเดือนมิถุนายน สหราชอาณาจักรถูกบีบให้ต้องเปิดเผยนโยบายที่เป็นความลับของรัฐบาล ที่สนับสนุนให้มีการสอดแนมในวงกว้างต่อผู้ใช้งาน Facebook, Twitter, Youtube และ Google ทุกคนในสหราชอาณาจักร ทั้งนี้เป็นผลจากการฟ้องคดีอย่างต่อเนื่องของกลุ่มสิทธิที่มุ่งเปิดโปงว่า รัฐบาลสหราชอาณาจักรได้จับตามองกิจกรรมด้านอินเทอร์เน็ตของพวกเขาอย่างน้อยเพียงใด
- ในเดือนกรกฎาคม สองปีหลังจากถูกจำคุกเนื่องจากการประท้วงต่อต้านรัฐบาลอย่างสงบที่บริเวณจัตุรัส Bolotnaya Square ในกรุงมอสโก Mikhail Kosenko ได้รับการปล่อยตัวจากสถาบันจิตเวช แม้จะยังไม่มีการยกเลิกคำตัดสินลงโทษเขา

# ภาพรวมภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกคิดเป็นพื้นที่ประมาณครึ่งหนึ่งของโลก และประกอบด้วยประชากรกว่าครึ่ง ส่วนใหญ่เป็นประชากรในวัยเยาว์ หลายปีที่ผ่านมา ภูมิภาคนี้เติบโตขึ้นในแง่ความเข้มแข็งทางการเมืองและเศรษฐกิจ ส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของทิศทางอำนาจและความมั่งคั่งในโลก จีนและสหรัฐฯ ยังคงแย่งชิงการมีอิทธิพล พลวัตของมหาอำนาจในภูมิภาค เช่น ระหว่างจีนและอินเดียกับสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) ยังคงมีความสำคัญซึ่งเราจำเป็นต้องพิจารณาแนวโน้มด้านสิทธิมนุษยชนจากบริบทเหล่านี้

แม้จะมีพัฒนาการในเชิงบวกอยู่บ้างสำหรับปี 2557 รวมทั้งการเลือกตั้งรัฐบาลซึ่งให้คำมั่นสัญญาว่าจะส่งเสริมสิทธิมนุษยชน แต่แนวโน้มโดยรวมมีลักษณะถดถอยสืบเนื่องจากปัญหาการลายนวลพื้นผิวด การปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมความรุนแรงต่อผู้หญิงที่ยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง การทรมานอย่างต่อเนื่อง การใช้โทษประหารชีวิต การปราบปรามเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุม แรงกดดันต่อภาคประชาสังคม และการคุกคามนักปกป้องสิทธิมนุษยชนและทำงานด้านสื่อ อีกทั้งมีแนวโน้มที่น่ากังวลเกี่ยวกับการขาดความอดทนอดกลั้นด้านศาสนาและชาติพันธุ์และการเลือกปฏิบัติที่เพิ่มขึ้น โดยทางการอาจมีส่วนร่วมในการปฏิบัติเช่นนั้น หรือไม่ได้หาทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว การขัดแย้งกันด้วยอาวุธในพื้นที่บางส่วนยังคงเกิดขึ้นอยู่ต่อไป โดยเฉพาะในอัฟกานิสถาน พื้นที่ปกครองของชนเผ่า (Federally Administered Tribal Areas – FATA) ในปากีสถาน พม่าและไทย

องค์การสหประชาชาติเผยแพร่รายงานภาพรวมของสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนเกาหลี (เกาหลีเหนือ) ซึ่งให้รายละเอียดของการละเมิดอย่างเป็นระบบต่อสิทธิมนุษยชนแทบทุกประการ ยังคงมีการคุมขังประชาชนหลายแสนคนในค่ายกักกันและสถานที่ควบคุมตัวอื่น ๆ โดยไม่มีข้อหาหรือเป็นผลจากการไต่สวนคดีเนื่องจากความผิดทางอาญาที่ไม่มีในกฎหมาย ในช่วงสิ้นปี มีการแสดงข้อกังวลเหล่านี้ในที่ประชุมสมัชชาใหญ่สหประชาชาติ รวมทั้งการอภิปรายในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ

ผู้ลี้ภัยและผู้แสวงหาที่พักพิงยังคงเผชิญกับอุปสรรคใหญ่หลวง หลายประเทศรวมทั้งมาเลเซียและออสเตรเลีย ละเมิดหลักการสากลที่ห้ามส่งกลับ โดยประเทศเหล่านี้ได้ผลักดันผู้ลี้ภัยและผู้แสวงหาที่พักพิงให้กลับไปยังประเทศของตน แม้จะต้องเผชิญกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรง

โทษประหารชีวิตยังคงถูกนำมาใช้ในหลายประเทศในภูมิภาคนี้ ในเดือนธันวาคม หลังการโจมตีของกลุ่มกบฏลิบัน-ปากีสถานต่อโรงเรียนของกองทัพในกรุงเปชวาร์ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 149 คนในจำนวนนี้เป็นเด็ก 134 คน นับเป็นการก่อการร้ายครั้งใหญ่ที่สุดใน**ปากีสถาน** รัฐบาลตอบโต้ด้วยการยกเลิกข้อตกลงชั่วคราวที่ห้ามการประหารชีวิต และได้ประหารชีวิตผู้ชายเจ็ดคนที่เคยถูกตัดสินว่ามีความผิดข้อหาก่อการร้ายอย่างรวดเร็ว นายกรัฐมนตรีประกาศที่จะใช้ศาลทหารไต่สวนผู้ต้องสงสัยคดีก่อการร้าย ทำให้เกิดข้อกังวลมากขึ้นต่อการพิจารณาคดีอย่างเป็นธรรม

เพศสัมพันธ์กับเพศเดียวกันยังเป็นความผิดทางอาญาในหลายประเทศในภูมิภาค ใน**อินเดีย**ศาลสูงสุดมีคำสั่งยอมรับสถานภาพทางกฎหมายของคนข้ามเพศ ใน**มาเลเซีย** ศาลอุทธรณ์มีคำวินิจฉัยชี้ว่ากฎหมายที่ห้ามการแต่งกายข้ามเพศไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม ยังคงมีรายงานอย่างต่อเนื่องถึงการคุกคามและความรุนแรงที่กระทำต่อคนข้ามเพศ

แนวโน้มในเชิงบวกได้แก่ เยาวชนที่มีบทบาทมากขึ้น และพวกเขามีความเชื่อมโยงกับเทคโนโลยีการสื่อสารที่เข้าถึงได้มากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในขณะที่กลุ่มเยาวชนพยายามใช้สิทธิของตน ทางกรรมาธิการในหลายประเทศกลับใช้มาตรการจำกัดสิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออก การสมาคมและการชุมนุมโดยสงบ และยังพยายามขัดขวางการทำงานของภาคประชาสังคม

## การเคลื่อนไหวทางสังคมที่เพิ่มมากขึ้น

เยาวชนที่เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีการสื่อสารที่เข้าถึงได้มากขึ้น และใช้ประโยชน์จากโซเชียลมีเดีย ได้ใช้สิทธิของตนมากขึ้นในปี 2557 พวกเขามีบทบาทมากขึ้นในภูมิภาค โดยเฉพาะเยาวชนหญิงที่มักอยู่ในแนวหน้า

การเลือกตั้งเปิดพื้นที่ให้ประชาชนแสดงออกถึงปัญหา และเรียกร้องการเปลี่ยนแปลงการเลือกตั้งในเดือนกรกฎาคมของ**อินโดนีเซีย** ทำให้ Joko Widodo เข้าสู่อำนาจหลังจากรณรงค์หาเสียงและให้สัญญาที่จะส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ใน**ฟิลิปปินส์** การเลือกตั้งอย่างสงบในเดือนกันยายน ซึ่งเป็นครั้งแรกนับแต่มีการทำรัฐประหารเมื่อปี 2549 ส่งผลให้เกิดการอภิปรายอย่างเข้มข้นในสังคมและสื่อมวลชน แม้จะยังคงมีการจำกัดเสรีภาพในการแสดงออกอย่างต่อเนื่องก็ตาม จนถึงปลายปี 2557 หนึ่งปีหลังการเลือกตั้งและการเดินขบวนครั้งใหญ่ใน**กัมพูชา** การประท้วงอย่างสงบในกรุงพนมเปญที่เป็นเมืองหลวงยังคงเกิดขึ้นเกือบทุกวัน

นักกิจกรรมและนักปกป้องสิทธิมนุษยชนได้ร่วมมือกันมากขึ้นในการตรวจสอบรัฐบาลในพม่า ชาวบ้านที่ชุมชน Michaungkan ได้รวมตัวกันเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ และเริ่มการชุมนุมประท้วงอีกครั้งใกล้กับศาลากลางกรุงย่างกุ้ง หลังจากทางการไม่สามารถแก้ปัญหาข้อพิพาทเรื่องที่ดิน

นักกิจกรรมด้านสิทธิมนุษยชนจำนวนมากขึ้น พยายามแสวงหาความสนับสนุนจากนานาชาติ ทางกรร~~เวียดนาม~~อนุญาตให้แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลเข้าเยี่ยมชมประเทศเป็นครั้งแรกในรอบกว่า 20 ปี แม้จะมีกลุ่มใหม่ ๆ ที่ก่อตั้งขึ้นและนักกิจกรรมมีบทบาทในการใช้สิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกมากขึ้น แต่คนเวียดนามก็ยังคงต้องเผชิญกับการเซ็นเซอร์และการลงโทษที่รุนแรงต่อไป แม้จะมีการปล่อยตัวฝ่ายต่อต้านรัฐบาลหกคนตั้งแต่เดือนเมษายนและมีถุนายน แต่ยังคงมีนักโทษทางความคิดอย่างน้อย 60 คนที่ยังถูกคุมขัง

ในฮ่องกง ผู้ประท้วงหลายพันคนนำโดยนักศึกษา ได้ชุมนุมประท้วงตามท้องถนนตั้งแต่เดือนกันยายน เรียกร้องสิทธิการเลือกตั้งอย่างเท่าเทียม นักกิจกรรมกว่า 100 คนได้ถูกควบคุมตัวในจีนแผ่นดินใหญ่เนื่องจากแสดงความสนับสนุนต่อผู้ประท้วงในฮ่องกง และจนถึงปลายปี ยังมีผู้ถูกควบคุมตัวอยู่อีก 31 คน

## การปราบปรามฝ่ายต่อต้านรัฐบาล

ในช่วงที่มีการเคลื่อนไหวมากขึ้น ทางกรรในหลายประเทศหันไปใช้มาตรการจำกัดเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมโดยสงบ การปราบปรามการใช้สิทธิในการเคลื่อนไหวเข้มข้นขึ้นในปีนี้เป็นสำหรับประเทศจีน หลายคนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเครือข่ายแบบหลวม ๆ ของนักเคลื่อนไหวที่เรียกตัวเองว่าขบวนการพลเมืองใหม่ (New Citizens' Movement) ถูกศาลตัดสินจำคุกตั้งแต่สองปีจนถึงหกปีครึ่ง Cao Shunli นักปกป้องสิทธิมนุษยชนเสียชีวิตในโรงพยาบาลเมื่อเดือนมีนาคม เนื่องจากถูกปฏิเสธไม่ให้ได้รับการรักษาพยาบาลระหว่างการควบคุมตัว

ในเกาหลีเหนือ ดูเหมือนจะยังไม่มีหน่วยงานภาคประชาสังคม หนังสือพิมพ์ หรือพรรคการเมืองที่เป็นอิสระ ชาวเกาหลีเหนือยังคงถูกตรวจค้นโดยทางการ และอาจถูกลงโทษหากมีการอ่าน รับชมหรือรับฟังสื่อจากต่างชาติ

กองกำลังของทหารและฝ่ายความมั่นคงใช้กำลังเกินกว่าเหตุเพื่อปราบปรามฝ่ายต่อต้านรัฐบาล ช่วงที่มีการประท้วงอย่างสงบในกัมพูชา กองกำลังของรัฐได้ใช้กำลังเกินกว่าเหตุรวมทั้งการใช้กระสุนจริงกับผู้ชุมนุม ส่งผลให้มีคนงานโรงงาน

ตัดเย็บถูกยั้งจนเสียชีวิตเมื่อเดือนมกราคม ส่วนผู้เคลื่อนไหวเพื่อสิทธิด้านที่อยู่อาศัย ถูกจำคุกเนื่องจากการประท้วงโดยสงบ การทำรัฐประหารในไทยและการประกาศใช้กฎอัยการศึกเมื่อเดือนพฤษภาคม ส่งผลให้มีประชาชนจำนวนมากถูกควบคุมตัวโดยพลการ มีการสั่งห้ามการชุมนุมทางการเมืองของบุคคลกว่าห้าคนขึ้นไป มีการนำตัวพลเรือนมาไต่สวนคดีในศาลทหารโดยไม่มีสิทธิอุทธรณ์คดี

ในมาเลเซีย ทางการเริ่มนำกฎหมายในข้อหาขบถต่อราชอาณาจักร ซึ่งมีที่มาตั้งแต่ยุคอาณานิคมมาใช้เพื่อสอบสวน ตั้งข้อหา และคุมขังนักปกป้องสิทธิมนุษยชน นักการเมืองฝ่ายค้าน ผู้สื่อข่าว นักวิชาการ และนักศึกษา สำนักข่าวและสำนักพิมพ์ต่างต้องเผชิญกับมาตรการจำกัดสิทธิที่กว้างขวาง รวมทั้งกฎหมายที่กำหนดให้ต้องขอใบอนุญาตการพิมพ์ ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีมหาดไทยในการยกเลิกได้โดยพลการ สื่ออิสระจึงประสบกับปัญหาในการขอใบอนุญาตดังกล่าว

ในอินโดนีเซีย เรายังสามารถเก็บข้อมูลการจับกุมและควบคุมตัวนักกิจกรรมทางการเมืองอย่างสงบได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะผู้ที่เคลื่อนไหวในขบวนการปลดแอก อย่างเช่น ในปาปัวและมาลุกู เสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมโดยสงบยังถูกจำกัดอย่างเข้มงวดในพม่า เป็นเหตุให้นักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้สื่อข่าว นักกิจกรรมทางการเมือง และเกษตรกรถูกจับกุมหรือคุมขังเพียงเพราะการใช้สิทธิดังกล่าวโดยสงบ

นักปกป้องสิทธิมนุษยชนยังคงเผชิญกับแรงกดดันที่หนักหน่วงต่อไปจากรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ในศรีลังกากระทรวงกลาโหมออกบันทึกเพื่อเตือนให้เอ็นจีโอยุติการจัดกิจกรรมแถลงข่าว และห้ามไม่ให้มีการเผยแพร่แถลงการณ์ ส่งผลให้บรรยากาศความหวาดกลัวและการกดขี่ที่เลวร้ายอยู่แล้วกลับเลวร้ายมากยิ่งขึ้น เป็นเหตุให้ผู้สื่อข่าวและนักปกป้องสิทธิมนุษยชนต้องเผชิญกับการบุกทำร้ายร่างกาย การขู่ฆ่า และการตั้งข้อหาทางการเมือง

สหภาพแรงงานก็ต้องเผชิญหน้ากับมาตรการจำกัดสิทธิมากขึ้น สาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) Kim Jungwoo ผู้นำสหภาพแรงงานถูกศาลตัดสินจำคุก หลังจากพยายามขัดขวางไม่ให้เจ้าหน้าที่เทศบาลหรือเด็ทท์และแท่นบูชาของกลุ่มผู้ประท้วง เขายังอาจได้รับโทษหนักขึ้นในศาลสูง หลังจากอัยการตัดสินใจอุทธรณ์คดีนี้ ทางการยังได้พยายามยกเลิกการจดทะเบียนสหภาพแรงงานที่สำคัญบางแห่ง และมีการฟ้องคดีต่อพวกเขาด้วย

การทำร้ายร่างกายนักข่าวโดยมีจุดมุ่งหมายทางการเมือง เป็นกระแสที่น่าวิตก ในปากีสถานผู้สื่อข่าวอย่างน้อยแปดคนถูกสังหารเนื่องจากการทำงานของตน ทำให้กลายเป็นประเทศซึ่งอันตรายมากที่สุดแห่งหนึ่งสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่สื่อ ในอัฟกา-

นิสิตจำนวนมากผู้สื่อข่าวที่ถูกสังหารเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งผู้ที่ทำข่าวการเลือกตั้งต้องเสี่ยงภัยเป็นอย่างมาก ใน**มัลดีฟส์** ผู้สื่อข่าวหลายคนถูกกลุ่มบุคคลที่ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐรวมทำร้าย และไม่มีการนำตัวคนเหล่านั้นมาลงโทษ

มีหลักฐานที่ชี้ถึงพื้นที่ที่แคบลงของสื่อใน**ศรีลังกา** การคุกคามยังดำเนินต่อไป รวมทั้งการสั่งปิดหนังสือพิมพ์ “อุทยาน” ใน**บังคลาเทศ** ผู้จัดทำเว็บไซต์และนักปกป้องสิทธิมนุษยชนถูกจับกุมและต้องเข้ารับการไต่สวนและอาจถูกจำคุก ใน**ปากีสถาน** มีการระงับใบอนุญาตสถานีโทรทัศน์ ส่วนเจ้าหน้าที่เซ็นเซอร์ของ**รัฐจีน** พยายามห้ามการเผยแพร่รูปและบล็อก ไม่ให้มีการโพสต์ข้อความที่สนับสนุนผู้ประท้วงฝ่ายประชาธิปไตย และอนุญาตให้โทรทัศน์และหนังสือพิมพ์ลงข่าวเฉพาะที่ได้รับการอนุมัติจากรัฐบาลแล้วเท่านั้น

## การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย

การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายที่เป็นผลจากการกระทำของรัฐยังเกิดขึ้นต่อไปในหลายประเทศ การทรมานโดยตำรวจมักไม่ได้รับการสอบสวน หรือไม่มีการลงโทษเมื่อเกิดขึ้นใน**ฟิลิปปินส์** แม้จะมีการให้สัตยาบันต่อสนธิสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการต่อต้านการทรมานที่สำคัญถึงสองฉบับ แต่เจ้าหน้าที่ยังคงทรมานเพื่อรีดไถและบังคับให้สารภาพ โดยใช้วิธีที่รุนแรง อย่างเช่นการใช้ไฟฟ้าช็อตและการราดน้ำใส่หน้าอย่างต่อเนื่องจนหายใจไม่ออก (waterboarding) ในเดือนธันวาคม แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลจัดทำรายงาน “เหนือกฎหมาย: การทรมานของตำรวจในฟิลิปปินส์” (Above the Law: Police Torture in the Philippines) ซึ่งยังคงมีวัฒนธรรมการลายนวลพันผิดที่แพร่หลายและเป็นเหตุให้การทรมานของตำรวจเกิดขึ้นโดยปราศจากการตรวจสอบ

**จีน** ยังคงรักษาตำแหน่งผู้ผลิตและผู้ส่งออกรายใหญ่ของอุปกรณ์ที่ใช้ในการบังคับใช้กฎหมายซึ่งมีความหลากหลายมากขึ้น รวมทั้งอุปกรณ์ที่ตำรวจใช้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย อย่างเช่น การใช้กระบอกไฟฟ้าและกุญแจใส่ข้อเท้าที่มีน้ำหนักมาก รวมทั้งอุปกรณ์ที่อาจนำมาใช้ในการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างชอบด้วยกฎหมายแต่ก็อาจนำไปสู่การใช้ที่มิชอบได้ง่าย เช่น ก๊าซน้ำตา การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายยังเกิดขึ้นอย่างแพร่หลายในจีน ในเดือนมีนาคม ทนายความสี่คนซึ่งอยู่ระหว่างจัดทำรายงานการทรมานให้กับศูนย์ศึกษากฎหมายที่เมืองเจียนชานเจียง มณฑลเหอหลงเจียง กลับตกเป็นผู้ถูกควบคุมตัวและถูกทรมานเสียเอง ทนายความคนหนึ่งระบุว่าเขาถูกคลุมศีรษะ ถูกใส่กุญแจมือไปพล่หลัง และถูกผูกข้อมือและแขนลงมาจากเพดาน ในช่วงที่ตำรวจซ้อมเขา

ในเกาหลีเหนือ ประชาชนหลายคนในค่ายกักกันและสถานที่ควบคุมตัวอื่น ๆ ต้องตกเป็นเหยื่อของการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรง ไม่ว่าจะเป็นการสังหารนอกกระบวนการกฎหมาย การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย

กลไกตรวจสอบความรับผิดชอบบกพร่อง กรณีที่มีข้อกล่าวหาว่ามีการทรมาน ซึ่งมักเป็นเหตุให้ผู้เสียหายและครอบครัวไม่สามารถเข้าถึงความยุติธรรมและการเยียวยาที่เป็นผล ในอัฟกานิสถานยังคงมีข้อกล่าวหาต่อไปว่าเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานความมั่นคงแห่งชาติ (National Directorate of Security - NDS) เป็นผู้ละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้งการทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย ในศรีลังการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายต่อผู้ถูกควบคุมตัวยังคงเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง

การควบคุมตัวระหว่างรอการไต่สวนที่ยาวนานและสภาพแออัดยัดเยียดในเรือนจำ ยังคงเป็นข้อกังวลร้ายแรงในอินเดีย การจับกุมโดยไม่เลือกเป้าหมาย การสอบสวนและการฟ้องคดีที่เชื่องช้า ระบบความช่วยเหลือด้านกฎหมายที่อ่อนแอและหลักประกันด้านกฎหมายที่บกพร่อง ล้วนส่งผลให้ปัญหารุนแรงมากขึ้น ศาลสูงสุดสั่งการให้ผู้พิพากษาระดับรัฐจำแนกตัวและปล่อยตัวผู้ที่ถูกควบคุมตัวระหว่างรอการไต่สวน เป็นเวลามากกว่าครึ่งหนึ่งของโทษที่เขาอาจจะได้รับ หากศาลตัดสินว่ามีความผิด และให้ปล่อยตัวทันที

ในญี่ปุ่น ระบบ daiyo kangoku ซึ่งให้อำนาจตำรวจในการควบคุมตัวผู้ต้องสงสัยนานถึง 23 วันก่อนตั้งข้อกล่าวหา ยังคงส่งเสริมให้เกิดการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายเพื่อบังคับให้สารภาพระหว่างการสอบสวน ยังไม่มีความพยายามที่จะยกเลิกหรือปฏิรูประบบดังกล่าวให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายต่อนักโทษระหว่างถูกควบคุมตัวโดยทหาร และตำรวจ ยังเป็นสิ่งที่มียุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่องในประเทศไทย

## การขัดแย้งกันด้วยอาวุธ

ในอัฟกานิสถาน ปฏิบัติการทางทหารของ NATO เป็นเวลา 13 ปียุติลง แม้จะยังคงกองกำลังระหว่างประเทศไว้บางส่วน การปฏิบัติมิชอบโดยกลุ่มติดอาวุธยังคงเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และมีการโจมตีทำร้ายเป็นสถิติสูงสุดในครั้งแรกของปี 2557 ปากีสถานยังคงมีปัญหาการขัดแย้งกันด้วยอาวุธในพื้นที่ปกครองของชนเผ่า (FATA) ต่อไป โดยกองทัพได้ปฏิบัติการครั้งใหญ่ในพื้นที่วาสิริสถานตอนเหนือ (North Waziristan) ในเดือนมิถุนายน การใช้เครื่องบินขนาดเล็กหรือ drone ของสหรัฐฯ เพื่อโจมตีได้เริ่มขึ้นอีก การโจมตีที่ส่งผลเสียหายครั้งใหญ่ที่สุดในประวัติศาสตร์ของประเทศเกิดขึ้นในเดือนธันวาคม เมื่อมีการโจมตีของกลุ่มฆอลิบัน-ปากีสถานต่อโรงเรียนของกองทัพในกรุงเปชวาร์ ซึ่งส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 149 คน ยังเป็นเด็กถึง



134 คน และมีผู้ได้รับบาดเจ็บอีกหลายสิบคนในระหว่างการยิงปืนซึ่งมีเป้าหมายที่เด็กและครู รวมทั้งมีการใช้ระเบิดพลีชีพด้วย

การขัดแย้งกันด้วยอาวุธในรัฐกะฉิ่นและตอนเหนือของภูมัยยังคงเกิดขึ้นต่อไปเป็นปีที่สี่ โดยทั้งสองฝ่ายต่างทำการสังหารอย่างไม่ชอบด้วยกฎหมาย การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย รวมทั้งการข่มขืนกระทำชำเรา และอาชญากรรมที่เป็นความรุนแรงทางเพศอื่น ๆ ในไทย ความรุนแรงที่มีการใช้อาวุธยังคงเกิดขึ้นในสามจังหวัดชายแดนใต้ ทั้งที่ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และบางส่วนของสงขลา ทหารของรัฐบาลถูกกล่าวหาว่ามีส่วนเกี่ยวข้องกับการสังหารโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ในขณะที่มีปฏิบัติการโจมตีพลเรือนซึ่งเชื่อว่าเป็นผลงานของกลุ่มติดอาวุธตลอดทั้งปี ไม่ว่าจะเป็นการวางระเบิดตามสถานที่สาธารณะต่าง ๆ

## การลอบวางเพลิง

ปัญหาหลักที่คล้ายคลึงกัน ได้แก่ การลอบวางเพลิงที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องจากกรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชน ทั้งที่เคยเกิดขึ้นในอดีตและเมื่อเร็ว ๆ นี้ รวมทั้งในบริบทของการขัดแย้งกันด้วยอาวุธ ในอินเดียหน่วยงานราชการมักไม่สามารถป้องกันและยังอาจเป็นผู้ก่ออาชญากรรมต่อคนอินเดียเอง การจับกุมและควบคุมตัวโดยพลการ การทรมานและการสังหารนอกกระบวนการกฎหมายเกิดขึ้น โดยไม่มีการนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ ระบบยุติธรรมทางอาญาที่มีภาวะด้านคดีล้นมือ ส่งผลให้ผู้ตกเป็นเหยื่อการปฏิบัติมิชอบไม่สามารถเข้าถึงความยุติธรรม และเป็นเหตุให้มีการละเมิดสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาคดีที่เป็นธรรม ความรุนแรงของกลุ่มติดอาวุธทำให้พลเรือนตกอยู่ในความเสี่ยง

มีการตัดสินลงโทษและการจับกุมผู้ที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมในอดีต ในกัมพูชา ศาลพิจารณาคดีอาชญากรรมร้ายแรงที่เกิดขึ้นระหว่างสงครามภายใต้ระบอบเขมรแดง (Extraordinary Chambers in the Courts of Cambodia) ตัดสินว่า นวล เจีย อดีตผู้บัญชาการสูงสุดลำดับที่สองของเขมรแดง รวมทั้ง เขียว สมพันธ์ อดีตประมุขของประเทศในยุคเขมรแดง มีความผิดในข้อหาอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ และมีการลงโทษให้จำคุกตลอดชีวิต ในฟิลิปปินส์ พลตรี Jovito Palparan นายทหารที่เกษียณแล้วถูกจับกุมเมื่อเดือนสิงหาคม เขาถูกตั้งข้อหาลักพาตัวและควบคุมตัว นักศึกษาอย่างผิดกฎหมาย

ผู้เสียหายจากการละเมิดและการปฏิบัติมิชอบด้านสิทธิมนุษยชนในอดีต ยังคงเรียกร้องความยุติธรรม ความจริง และการเยียวยาต่อไป สำหรับความผิดตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เกิดขึ้นในยุคของรัฐบาลอดีตประธานาธิบดีซูฮาใต้

(2508-2541) และในยุคปฏิรูปของอินโดนีเซียยังคงไม่มีรายงานความคืบหน้าของหลายคดีที่เกี่ยวข้องกับการสอบสวนการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรง ซึ่งมีการร้องเรียนไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (Komnas HAM) และสำนักงานอัยการสูงสุด ภายหลังจากมีการเริ่มกระบวนการไต่สวนเบื้องต้นเพื่อความยุติธรรม

ในศรีลังกาคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติได้เริ่มการไต่สวนระดับสากลต่อรายงานอาชญากรรมสงครามที่เกิดขึ้นในระหว่างสงครามกลางเมือง เจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้สนับสนุนข่มขู่ไม่ให้นักปกป้องสิทธิมนุษยชนติดต่อเพื่อให้อำนาจกับคณะกรรมการไต่สวน หรือมีส่วนร่วมในการไต่สวนครั้งนี้ ในเดือนเมษายน รัฐสภาของเนปาลผ่านร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการค้นหาความจริงและความสมานฉันท์ (Truth and Reconciliation Commission – TRC) ซึ่งกำหนดให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการสองชุด ได้แก่ คณะกรรมการค้นหาความจริงและความสมานฉันท์และคณะกรรมการการบังคับบุคคลให้สูญหาย ซึ่งมีอำนาจในการเสนอให้อภัยโทษรวมทั้งกรณีที่เป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรง ทั้งนี้แม้ว่าในเดือนมกราคมศาลสูงสุดมีคำวินิจฉัยว่าคำสั่งที่ออกมาโดยคณะกรรมการค้นหาความจริงและความสมานฉันท์เมื่อปี 2556 ซึ่งให้อำนาจในการเสนอให้อภัยโทษนั้น ถือว่าขัดกับกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และขัดกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พ.ศ.2550

## ผู้พลัดถิ่น

หลายประเทศละเมิดหลักการสากลในการห้ามส่งกลับ โดยมีการบังคับส่งกลับผู้ลี้ภัยและผู้แสวงหาที่พำนักไปยังประเทศที่ทำให้พวกเขาอาจต้องเผชิญกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนร้ายแรง ในมาเลเซียเมื่อเดือนพฤษภาคม ทางกาตาร์ได้บังคับส่งกลับผู้ลี้ภัยสองคนและผู้แสวงหาที่พำนักหนึ่งคน แม้ว่าจะได้รับความคุ้มครองจากข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติไปยังศรีลังกา ซึ่งทำให้เสี่ยงที่จะถูกทรมาน ศรีลังกาควบคุมตัวและบังคับส่งกลับผู้แสวงหาที่พำนัก โดยไม่มีการประเมินคำร้องขอที่พำนักของพวกเขาอย่างรอบด้าน

ชาวอัฟกานิสถานจำนวนมากยังคงเป็นผู้ลี้ภัย ทั้งนี้ตามข้อมูลของข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ โดยอิหร่านและปากีสถานซึ่งเป็นประเทศเพื่อนบ้านที่ให้ที่พักพิงกับผู้ลี้ภัยชาวอัฟกานิสถานที่ลงทะเบียนจำนวนถึง 2.7 ล้านคน ในเดือนมีนาคมข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติทำรายงานระบุว่า มีชาวอัฟกานิสถาน 659,961 คนที่กลายเป็นผู้พลัดถิ่นในประเทศเนื่องจากการขัดแย้งกันด้วยอาวุธ ระบบความมั่นคงที่เสื่อมลงและภัยพิบัติทางธรรมชาติ มีข้อกังวลว่าการพลัดถิ่นอาจเพิ่มมากขึ้นในระหว่างที่มีการปล่อยถ่ายหน้าที่ด้านความมั่นคงตามกฎหมายใน

สิ้นปี 2557 เนื่องจากผู้ก่อการในพื้นที่ได้ต่อสู้เพื่อยึดพื้นที่เดิมที่เคยอยู่ใต้การควบคุมของกองกำลังระหว่างประเทศกลับคืนมา

ผู้พลัดถิ่นในประเทศยังต้องเผชิญการเลือกปฏิบัติในจีน การเปลี่ยนแปลงระบบทะเบียนบ้านหรือที่เรียกว่า hukou ทำให้ชาวบ้านชนบทสามารถย้ายเข้าไปอยู่ในเมืองขนาดเล็กและขนาดกลางได้ง่ายขึ้น การเข้าถึงสวัสดิการและบริการทั้งด้านการศึกษาและสุขภาพ ยังคงเชื่อมโยงกับสถานะภาพที่เป็น hukou และยังเป็นหลักเกณฑ์ให้เกิดการเลือกปฏิบัติ ระบบ hukou บีบให้ผู้พลัดถิ่นในประเทศจำนวนมากต้องทิ้งลูกของตัวเองไว้ในชนบท

คนงานข้ามชาติยังคงเผชิญกับการปฏิบัติมิชอบและการเลือกปฏิบัติ ในฮ่องกงมีการไต่สวนคดีที่ได้รับความสนใจมากในกรณีผู้หญิงชาวอินโดนีเซียสามคนซึ่งทำงานเป็นคนงานบ้าน ผู้เป็นอดีตนายจ้างของพวกเธอถูกกล่าวหาว่าทำความผิด 21 ข้อหา รวมทั้งการทำร้ายร่างกายจนได้รับบาดเจ็บสาหัส และมีเจตนาหรือการไม่ยอมจ่ายค่าจ้าง ในเดือนตุลาคมแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลตีพิมพ์เผยแพร่รายงานการสัมภาษณ์ผู้หญิงต่างถิ่นซึ่งทำงานเกษตรกรรมทั่วประเทศเกาหลีใต้ พวกเธออยู่ภายใต้ระบบการจ้างงานแบบ Employment Permit System (EPS) เป็นเหตุให้ต้องทำงานติดต่อกันเป็นเวลานาน ได้รับค่าแรงน้อย ไม่ได้รับอนุญาตให้มีวันหยุดประจำปี สักปาด์และไม่สามารถลาหยุดประจำปี มีการหลอวงงานอย่างผิดกฎหมาย และต้องอาศัยอยู่ในสภาพชีวิตที่เลวร้าย ผู้หญิงหลายคนยังถูกเลือกปฏิบัติในแง่การทำงานโดยเป็นผลมาจากสัญชาติของตน

แนวทางที่เข้มงวดของออสเตรเลียต่อผู้แสวงหาที่พักพิงยังคงเกิดขึ้นต่อไป ผู้ที่พยายามเข้าประเทศในทางเรือ อาจถูกส่งกลับไปยังประเทศต้นทาง หรือไม่ก็ถูกส่งตัวไปยังศูนย์กักตัวคนเข้าเมืองนอกชายฝั่งซึ่งอยู่ที่เกาะมนูส์หรือนาอูรู ในปาปัวนิวกินีหรือไม่ก็ถูกกักตัวในออสเตรเลีย

## การขาดความอดทนอดกลั้นด้านศาสนาและชาติพันธุ์ที่เพิ่มขึ้น

ปี 2557 มีสัญญาณหลายประการที่บ่งบอกถึงการไม่อดทนอดกลั้นและการเลือกปฏิบัติที่เพิ่มขึ้น ด้วยเหตุผลด้านศาสนาและชาติพันธุ์ และทางการอาจมีส่วนร่วมหรือไม่ยอมดำเนินการเพื่อแก้ปัญหานี้ ในปากีสถานกฎหมายหมิ่นศาสนายังคงเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายทำร้ายกันด้วยความรุนแรง แม้ว่าตำรวจจะได้รับการแจ้งว่าจะมีการทำร้ายผู้ต้องสงสัยว่า “หมิ่นศาสนา” แต่ก็ไม่มีมาตรการมากเพียงพอเพื่อคุ้มครองพวกเขา กฎหมายหมิ่นศาสนาายังส่งผลให้เกิดบรรยากาศความไม่อดทน

ในอินโดนีเซีย ในเดือนพฤศจิกายนแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนลเสนอให้อินโดนีเซีย ยกเลิกกฎหมายหมิ่นศาสนา และเรียกร้องให้มีการปล่อยตัวผู้ที่ถูกคุมขังทั้งหมดโดยทันที

การรุมทำร้ายด้วยเหตุผลด้านศาสนาและชาติพันธุ์ยังเกิดขึ้นในวงกว้าง ความล้มเหลวของรัฐบาลในการแก้ปัญหาความไม่อดทนอดกลั้นด้านศาสนาและชาติพันธุ์เป็นสิ่งที่เห็นได้ชัดเจน รัฐบาลพม่าและศรีลังกาไม่สามารถแก้ปัญหากรณีที่กลุ่มชาวพุทธชาตินิยมใช้ความเกลียดชังด้านชาติ เชื้อชาติ และศาสนาเพื่อยุยงให้เกิดความรุนแรง แม้ที่ผ่านมาจะเกิดเหตุรุนแรงหลายครั้ง รัฐบาลพม่ายังคงไม่อนุญาตให้ชาวโรฮิงญาเข้าถึงความเป็นพลเมืองอย่างเท่าเทียมกับคนกลุ่มอื่น ในปากีสถานมุสลิมชีอะห์ถูกกลุ่มติดอาวุธรุมทำร้ายจนเสียชีวิต ในขณะที่ชาวอามาติ (Ahmadis) และคริสเตียนก็ตกเป็นเป้าโจมตีเช่นกัน ในศรีลังกายังมีการใช้ความรุนแรงต่อมุสลิมและคริสเตียนโดยกลุ่มติดอาวุธ ในขณะที่ตำรวจไม่สามารถให้ความคุ้มครองหรือสอบสวนกรณีเหล่านี้

กลุ่มชาติพันธุ์ทิเบตยังต้องเผชิญการเลือกปฏิบัติและการจำกัดสิทธิที่จะมีเสรีภาพด้านความคิด มโนธรรมสำนึก และศาสนาต่อไป รวมทั้งสิทธิในการแสดงออก การสมาคม และการชุมนุมโดยสงบในจีน มีรายงานข่าวว่าผู้ประท้วงชาวทิเบตถูกตำรวจและฝ่ายความมั่นคงยิงในเมือง Kardze (หรือในภาษาจีนว่า Ganzhi) มณฑลเสฉวน ในช่วงที่มีการชุมนุมประท้วงการควบคุมตัวผู้นำในหมู่บ้าน ชาวอุยกูร์ต้องเผชิญการเลือกปฏิบัติอย่างกว้างขวางในแง่ของการมีงานทำ การศึกษา และที่อยู่อาศัย และถูกควบคุมเสรีภาพด้านศาสนา และถูกผลักดันให้อยู่ชายขอบในแง่การเมือง

หน่วยงานของรัฐบางแห่งใช้ศาสนาเป็นเหตุผลสนับสนุนให้มีการเลือกปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ในมาเลเซียศาลสหพันธรัฐไม่รับคำอุทธรณ์ที่ต้องการให้ยกเลิกกฎหมายซึ่งห้ามไม่ให้หนังสือพิมพ์คริสเตียนใช้คำว่า “อัลเลาะห์” ในสิ่งพิมพ์ของตน ทางกรอ้างว่าการใช้คำดังกล่าวในสิ่งพิมพ์ที่ไม่ใช่ของชาวมุสลิม สร้างความสับสนและอาจทำให้มุสลิมเปลี่ยนศาสนา กฎหมายดังกล่าวยังส่งผลให้เกิดการข่มขู่และคุกคามต่อคริสเตียน

ครบรอบ 30 ปีของการสังหารหมู่ชาวซิกข์เมื่อปี 2527 ในอินเดีย ท่ามกลางปัญหาการลายนวลพันผิดอย่างต่อเนื่องในกรณีนี้ รวมทั้งการทำร้ายชนกลุ่มน้อยด้านศาสนาอย่างเป็นทางการในกรณีอื่น ๆ

## การเลือกปฏิบัติ

ประชาชนในหลายประเทศยังคงเผชิญการเลือกปฏิบัติ โดยเฉพาะเมื่อทางการไม่ใช้มาตรการมากเพียงพอเพื่อคุ้มครองพวกเขาและชุมชนของพวกเขา

การเลือกปฏิบัติเกิดขึ้นทั้งด้วยเหตุผลด้านเพศสภาพ วรณะ ชนชั้น ความเป็นมา ด้านชาติพันธุ์และศาสนา และเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นต่อเนื่องในเนปาล ผู้ตกเป็นเหยื่อต้องเผชิญการกีดกัน การทรมาณและการปฏิบัติที่โหดร้าย และการใช้ความรุนแรงทางเพศ ผู้หญิงจากกลุ่มชายขอบรวมทั้งหญิงวรรณะดาดิตและผู้หญิงยากจนยังคงต้องเผชิญกับความยากลำบากเป็นอย่างมากเนื่องจากการเลือกปฏิบัติที่ทับซ้อนกันในหลายรูปแบบ ในอินเดียผู้หญิงและเด็กผู้หญิงวรรณะดาดิตยังคงต้องเผชิญการเลือกปฏิบัติและความรุนแรงในหลายระดับด้วยเหตุผลด้านวรรณะ กรรมการหมู่บ้านที่แต่งตั้งกันขึ้นมาเองมักออกกฎหมายผิดกฎหมาย สั่งการให้ลงโทษผู้หญิงที่ถูกรุมว่าทำให้สังคมก้าวถอยหลัง

รัฐบาลญี่ปุ่นยังไม่แสดงท่าทีต่อต้านการใช้คำพูดที่ทำให้เกิดการเลือกปฏิบัติ หรือไม่มีมาตรการควบคุมการใช้ถ้อยคำและการคุกคามด้านเชื้อชาติต่อประชากรเชื้อสายเกาหลีและลูกหลานของพวกเขา ซึ่งชาวญี่ปุ่นมักเรียกว่าเป็นพวก Zainichi (แปลว่า “อาศัยอยู่ในญี่ปุ่น”) ในเดือนธันวาคมศาลสูงสุดมีคำสั่งห้ามไม่ให้กลุ่ม Zainichi Tokken wo Yurusanai Shimin no Kai ใช้ถ้อยคำที่มีลักษณะดูถูกด้านเชื้อชาติต่อชาวเกาหลีระหว่างที่มีการประท้วงใกล้กับโรงเรียนประถมศึกษาของประชากรเชื้อสายเกาหลี

การเลือกปฏิบัติต่อชนกลุ่มน้อยด้านชาติพันธุ์ ภาษา และศาสนา รวมทั้งที่เป็นชาวทามิล มุสลิม และคริสเตียน ยังเกิดขึ้นต่อไปในศรีลังกา โดยมีการใช้มาตรการโดยพลการเพื่อจำกัดเสรีภาพในการแสดงออกและการสมาคมของชนกลุ่มน้อยเหล่านี้

## สิทธิทางเพศและสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์

ยังจำเป็นต้องมีการพัฒนามากขึ้นเพื่อให้เกิดความเคารพ การคุ้มครอง และการปฏิบัติตามสิทธิทางเพศและสิทธิอนามัยเจริญพันธุ์ ในประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคนี้

ในเดือนเมษายนศาลสูงสุดของฟิลิปปินส์ประกาศรับรองพระราชบัญญัติอนามัยเจริญพันธุ์ ซึ่งอนุญาตให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสนับสนุนวิธีการคุมกำเนิดแบบสมัยใหม่ และจัดให้มีการให้ความรู้ด้านอนามัยเจริญพันธุ์และเพศศึกษาในโรงเรียนได้ อย่างไรก็ตามฟิลิปปินส์ยังคงมีกฎหมายการทำแท้งที่เข้มงวดมากที่สุดในโลก โดยมีการเอาผิดต่อการทำแท้งในทุกกรณีและไม่มีข้อยกเว้น ในอินโดนีเซียมีการออก

กฎหมายในเดือนกรกฎาคมจำกัดให้เหยื่อจากการข่มขืนต้องหาทางยุติการตั้งครรภ์อย่างถูกกฎหมายภายในเวลา 40 วัน มีความกังวลว่าระยะเวลาที่สั้นลงเช่นนี้จะ เป็นเหตุให้เหยื่อของการข่มขืนจำนวนมากไม่สามารถเข้าถึงการทำแท้งที่ปลอดภัยได้

ความพยายามของรัฐบาลที่จะจัดการเลือกปฏิบัติด้านเพศสภาพต่อผู้หญิงและเด็กผู้หญิง ยังคงไม่สามารถช่วยลดจำนวนผู้หญิงที่เสี่ยงจะเกิดอาการมดลูกหย่อนคล้อย (uterine prolapse) ในเนपाल ซาลิล เช็ตตี (Salil Shetty) เลขาธิการแอมเนสตี อินเตอร์เนชันแนล เปิดตัวการรณรงค์ “ร่างกายของฉัน สิทธิของฉัน” (“My Body My Rights”) สำหรับผู้หญิงที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาในสังคมชนบท

## ความรุนแรงต่อผู้หญิง

ผู้หญิงทั่วทั้งภูมิภาคยังคงเผชิญกับความรุนแรง โดยเฉพาะผู้ที่ต้องการใช้สิทธิของตน ยกตัวอย่างเช่น ในปากีสถาน Jirga (คณะกรรมการหมู่บ้านตามจารีตประเพณี) ซึ่งประกอบด้วยหัวหน้าเผ่า Uthmanzai จากหน่วยงานชนเผ่าในวาริสถานทางตอนเหนือ จะใช้ความรุนแรงต่อผู้หญิงที่ต้องการแสวงหาความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ในค่ายที่พักพิงของผู้พลัดถิ่น

ในอินเดียทางการไม่บังคับใช้กฎหมายใหม่ที่เอาผิดต่ออาชญากรรมต่อผู้หญิง โดยเป็นกฎหมายที่ออกมาเมื่อปี 2556 ทั้งนี้ไม่ได้ทำให้เกิดการปฏิรูปอย่างจริงจังเพื่อ ประกันให้มีการบังคับใช้กฎหมาย การข่มขืนของคู่สมรสยังไม่ถือว่าเป็นความผิดทาง อาญาตามกฎหมายกรณีที่ภรรยาอายุ 15 ปีขึ้นไป

เด็กในหลายประเทศในภูมิภาคนี้ถูกบังคับให้ต้องแต่งงาน และมีรายงานการสังหาร “เพื่อรักษาศักดิ์ศรี” ซึ่งเกิดขึ้นทั้งในอัฟกานิสถานและปากีสถาน ในอัฟกานิสถาน จำนวนการร้องเรียนตามกฎหมายเพื่อขจัดความรุนแรงต่อผู้หญิงมีเพิ่มมากขึ้น แม้จะไม่ใช่ที่ชัดเจนว่าเป็นผลมาจากการเพิ่มขึ้นของการกระทำความผิดดังกล่าว หรือเป็น เพราะมีผู้มาแจ้งความมากขึ้น อาชญากรรมที่เกี่ยวข้องกับความรุนแรงต่อผู้หญิง ยังคงเป็นอาชญากรรมที่มีการแจ้งความน้อยกว่าที่ควรจะเป็น คณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนที่เป็นอิสระของอัฟกานิสถาน รับเรื่องร้องเรียน 4,154 เรื่องเกี่ยวกับความ รุนแรงต่อผู้หญิงเฉพาะในครั้งแรกของปี 2557 ทางกรเห็นชอบต่อการแก้ไขกฎหมาย หลายฉบับห้ามไม่ให้สมาชิกในครอบครัวทั้งของเหยื่อและคนร้ายให้การต่อศาล เนื่อง ด้วยการเกิดความรุนแรงจากเหตุผลด้านเพศสภาพมักเกิดขึ้นในครอบครัว ทำให้แทบ จะเป็นไปได้ที่จะมีการฟ้องคดีกรณีที่มีการบังคับแต่งงาน หรือจับเด็กแต่งงาน หรือ กรณีที่เกิดความรุนแรงในครอบครัว

ในญี่ปุ่นมีการเผยแพร่ผลการศึกษารัฐบาลซึ่งเป็นการทบทวนกระบวนการจัดทำร่างแถลงการณ์โคโนะ (Kono Statement) (คำขอโทษของรัฐบาลที่มีขึ้นเมื่อสองทศวรรษก่อนหน้านั้นต่อผู้ตกเป็นเหยื่อระบบทาสทางเพศในกองทัพในช่วงก่อนและระหว่างสงครามโลกครั้งที่สอง) ผู้มีชื่อเสียงในสังคมหลายคนออกมากล่าวปฏิเสธหรือให้ความชอบธรรมกับระบบดังกล่าว รัฐบาลยังคงปฏิเสธที่จะใช้คำว่า “ทาสทางเพศ” อย่างเป็นทางการ และปฏิเสธไม่ให้เหยื่อได้รับการเยียวยาอย่างเป็นผล

มีรายงานต่อเนื่องว่าผู้หญิงและเด็กยังคงตกเป็นเหยื่อความรุนแรง บางครั้งถึงขั้นเสียชีวิต เนื่องจากมีการกล่าวหาเกี่ยวกับลัทธิพอมดมอผีใน **ปาปัวนิวกินี** ผู้รายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการสังหารนอกกระบวนการกฎหมาย การสังหารอย่างรวบรัดหรือโดยพลการ ย้ำถึงข้อกังวลสำคัญเนื่องจากการสังหารของผู้ที่เชื่อในลัทธิพอมดมอผี

## ไทยประหารชีวิต

ยังคงมีการใช้โทษประหารชีวิตในหลายประเทศในภูมิภาคนี้ จีนยังคงเป็นประเทศที่ประหารชีวิตบุคคลมากกว่าทุกประเทศในโลกรวมกัน

การประหารชีวิตยังคงเกิดขึ้นต่อไปใน **ญี่ปุ่น** ในเดือนมีนาคมศาลสั่งให้ไต่สวนคดีใหม่และให้ปล่อยตัวนาย Hakamada Iwao โดยทันที เขาเคยถูกศาลตัดสินประหารชีวิตเมื่อปี 2511 หลังการไต่สวนคดีอย่างไม่เป็นธรรมเนื่องจากเขาถูกบังคับให้รับสารภาพ ถือว่าเป็นนักโทษในแดนประหารที่ยาวนานที่สุดในโลก

ใน **เวียดนาม** การประหารชีวิตยังเกิดขึ้นต่อไป และมีผู้ถูกตัดสินประหารชีวิตอีกหลายคนเนื่องจากความผิดด้านเศรษฐกิจ

เสียงวิพากษ์วิจารณ์ในประเทศและระหว่างประเทศส่งผลกระทบต่ออย่างกรณีการเลื่อนการประหารชีวิต Chandran Paskaran และ Osariakhi Ernest Obayangbon ในมาเลเซียออกไป อย่างไรก็ตามยังคงมีการตัดสินประหารชีวิต และมีรายงานซึ่งระบุว่ามีการประหารชีวิตอย่างลับ ๆ

ในเดือนมกราคมศาลสูงสุดของอินเดียมีคำสั่งว่า ความล่าช้าในกระบวนการของโทษประหารชีวิตถือเป็นการทรมานอย่างหนึ่ง และการประหารชีวิตผู้ป่วยมีอาการทางจิตถือว่าขัดกับรัฐธรรมนูญ ทั้งยังกำหนดเป็นแนวปฏิบัติเพื่อคุ้มครองสิทธิของผู้ต้องโทษประหารชีวิต

ในเดือนธันวาคมช่วงที่เกิดเหตุการณ์โจมตีโรงเรียนโดยกลุ่มฏอลิบัน-ปากีสถาน ในกรุงเปชวาร์ ปากีสถานได้ยกเลิกข้อตกลงชั่วคราวที่ห้ามการประหารชีวิต และเริ่มประหารชีวิตนักโทษในข้อหาค่อการร้าย มีรายงานว่ามียุทธโศกกว่า 500 คนที่เสี่ยงจะถูกประหารชีวิต

**อัฟกานิสถาน**ยังคงใช้โทษประหารชีวิตต่อไป โดยมักเป็นผลมาจากการไต่สวนคดีอย่างไม่เป็นธรรม ในเดือนตุลาคม มีการประหารชีวิตชายหกคนในเรือนจำ Pul-e-Charkhi ของกรุงคาบูล การไต่สวนคดีของชายอย่างน้อยห้าคนที่เกี่ยวข้องกับกรรุมโศกฆาตกรรม ถือว่ามีลักษณะที่ไม่เป็นธรรม โดยศาลตกอยู่ใต้แรงกดดันจากประชาชนและทางการเมืองทำให้ต้องสั่งลงโทษอย่างรุนแรง ในขณะที่จำเลยอ้างว่าต้องรับสารภาพเนื่องจากถูกตำรวจทรมานระหว่างการควบคุมตัว

## ความรับผิดชอบของบรษัท

บรษัทมีความรับผิดชอบในการเคารพสิทธิมนุษยชน อย่างไรก็ดี ในหลายประเทศ ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ไม่ได้มีการแสดงความเคารพเช่นนั้นอย่างชัดเจน ประชาชนหลายพันคนเสี่ยงที่จะถูกโยกย้ายออกจากบ้านเรือนและที่ดิน เพื่อให้มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโครงการเชิงพาณิชย์ขนาดใหญ่ใน**อินเดีย** โดยเฉพาะอย่างยิ่งชุมชนอาทิเวลี (ชุมชนพื้นเมือง) ซึ่งอาศัยอยู่ใกล้กับพื้นที่ของการสร้างเหมืองและเขื่อนแห่งใหม่ มักเป็นผู้ได้รับผลกระทบ ใน**ปาปัวนิวกินี** เกิดความตึงเครียดมากขึ้นบริเวณเหมืองทองคำ Porgera โดยเป็นความขัดแย้งระหว่างบริษัททำเหมืองกับชาวบ้านในพื้นที่ ในเดือนมิถุนายนตำรวจเผาบ้านของชาวบ้านประมาณ 200 หลังเพื่อบังคับให้โยกย้ายออกจากพื้นที่ และมีรายงานว่าตำรวจใช้ทั้งความรุนแรงทางกายและความรุนแรงทางเพศในระหว่างการบังคับโยกย้าย

เดือนธันวาคมเป็นวาระครบรอบ 30 ปีของหายนะภัยก๊าซรั่วเมื่อปี 2527 ที่กรุงโกลาดี **อินเดีย** ผู้ที่รอดชีวิตยังคงต้องประสบกับปัญหาด้านสุขภาพร้ายแรงโดยเป็นผลมาจากการรั่วของก๊าซ และมลพิษที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องบริเวณโรงงาน บริษัท Dow Chemical Company และ Union Carbide ไม่ยอมตอบรับหมายเรียกที่ออกโดยศาลกรุงโกลาดี ส่วนรัฐบาลอินเดียยังคงไม่สามารถทำความสะอาดพื้นที่โรงงานที่ปนเปื้อน

ใน**กัมพูชา** ความขัดแย้งเนื่องจากปัญหาที่ดินและการบังคับโยกย้ายยังเกิดขึ้นต่อไป ส่งผลให้เกิดการประท้วงและการเผชิญหน้ามากขึ้น ซึ่งมักเกี่ยวข้องกับทางการในพื้นที่และบริษัทเอกชน ในเดือนตุลาคมกลุ่มผู้ชำนาญการด้านกฎหมายระหว่างประเทศให้ข้อมูลต่อศาลอาญาระหว่างประเทศในนามของเหยื่อ 10 ราย และกล่าวหา



ว่าการกว้าชื้อแย่งชิงที่ดิน “ซึ่งเกิดขึ้นอย่างกว้างขวางและเป็นระบบ” โดยรัฐบาล กัมพูชา ถือเป็นอาชญากรรมต่อมนุษยชาติ

## สิทธิของเลสเบียน เกย์ ไบเซ็กชวล คนข้ามเพศ และ อินเทอร์เน็ต

เพศสัมพันธ์กับเพศเดียวกันยังคงเป็นความผิดทางอาญาในหลายประเทศในภูมิภาคนี้ ในแง่ที่เป็นสัญญาณเชิงบวก ในเดือนเมษายนศาลสูงสุดในอินเดียนยอมรับ สถานภาพด้านกฎหมายของคนข้ามเพศ ถือเป็นคำวินิจฉัยที่สำคัญ และสั่งการ ให้นำพระราชกรณียอมรับการใช้คำสรรพนามสำหรับคนข้ามเพศโดยมีทั้งที่เป็นชาย หญิง หรือ “เพศที่สาม” และให้กำหนดให้มีนโยบายสวัสดิการด้านสังคมและโควตา ด้านการศึกษาและการจ้างงาน อย่างไรก็ตาม ยังมีรายงานอย่างต่อเนื่องถึงการคุกคาม และใช้ความรุนแรงต่อคนข้ามเพศ

คำตัดสินครั้งสำคัญของมาเลเซียในเดือนพฤศจิกายน ศาลอุทธรณ์มีคำสั่งว่ากฎหมาย อิสลาม Negeri Sembilan ที่ห้ามการแต่งกายข้ามเพศ ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลได้รับรายงานการจับกุมและคุมขังผู้มีความ หลากหลายทางเพศ เพียงเพราะเหตุผลด้านรสนิยมทางเพศ และพวกเขายังต้อง เผชิญกับการเลือกปฏิบัติต่อไป

ในเดือนตุลาคมศาลสูงสุดของสิงคโปร์มีคำสั่งรับรองมาตรา 377A ของประมวล กฎหมายอาญา ซึ่งเอาผิดต่อการมีเพศสัมพันธ์ของชายกับชาย แม้จะกระทำด้วยความยินยอม ในบรูไนประมวลกฎหมายอาญาฉบับใหม่ กำหนดให้ใช้การขังหิน จนเสียชีวิตเพื่อลงโทษการกระทำที่ไม่ควรเป็นความผิดทางอาญา ไม่ว่าจะเป็นความ สัมพันธ์ทางเพศนอกสมรส และการมีเพศสัมพันธ์ด้วยความยินยอมของเพศเดียวกัน รวมทั้งความผิดเกี่ยวกับการลักทรัพย์และการข่มขืนกระทำชำเรา

กล่าวโดยสรุป สภาพความสั่นไหวทางภูมิศาสตร์และการเปลี่ยนแปลงอย่างฉับพลัน ด้านเศรษฐกิจ ทำให้ภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกอยู่ในสภาพที่จำเป็นต้องมีหลักประกัน ด้านสิทธิมนุษยชนที่เข้มแข็งอย่างเร่งด่วน และต้องมีการแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ เพื่อให้ประชาชนทุกคนในภูมิภาคเข้าถึงความเป็นพลเมืองอย่างแท้จริงโดยไม่ต้อง ถูกแทรกแซง

# สาธารณรัฐสหภาพพม่า

## ประมุขของประเทศและรัฐบาล: เต็งเส่ง (Thein Sein)

แม้จะมีการปฏิรูปการเมือง กฎหมาย และเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง แต่มีความชะงักงันในความก้าวหน้าด้านสิทธิมนุษยชน และยังคงถอยหลังในหลายประเด็นสำคัญ สถานการณ์ของชาวโรฮิงญาเลวร้ายลง มีการเลือกปฏิบัติอย่างต่อเนื่องทั้งด้านกฎหมายและการปฏิบัติ รวมทั้งสถานการณ์ด้านมนุษยธรรมที่ยากลำบาก ความรุนแรงจากการต่อต้านมุสลิมเกิดขึ้นต่อเนื่อง ทางทหารไม่ได้นำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ มีรายงานการละเมิดกฎหมายสิทธิมนุษยชนและมนุษยธรรมระหว่างประเทศอย่างต่อเนื่องในพื้นที่ซึ่งมีการขัดแย้งกันด้วยอาวุธ เสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมโดยสงบยังถูกจำกัดอย่างเข้มงวด ส่งผลให้มีการจับกุมและคุมขังนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้สื่อข่าว และนักเคลื่อนไหวทางการเมืองจำนวนมาก ในขณะที่การลดยกเว้นพลพื้นผิวยังเกิดขึ้นต่อไป

## ข้อมูลพื้นฐาน

พม่าดำรงตำแหน่งประธานสมาคมประชาชาติเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) เมื่อเดือนมกราคม ในเดือนมีนาคม รัฐบาลประกาศการเลือกตั้งสองระดับในช่วงปลายปี ต่อมา มีการยกเลิก และประกาศจัดเลือกตั้งทั่วไปในปี 2558 แม้จะมีการรณรงค์ระดับชาติให้แก้ไขรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2551 ตามข้อเสนอของพรรคสันนิบาตแห่งชาติเพื่อประชาธิปไตย (National League for Democracy – NLD) และนางอองซานซูจี หัวหน้าพรรค แต่จนถึงสิ้นปี รัฐธรรมนูญยังมีข้อบกพร่องที่ทำให้เธอขาดคุณสมบัติ ไม่สามารถลงเลือกตั้งเป็นประธานาธิบดีได้ กองทัพยังคงรักษาอำนาจในการยับยั้งความพยายามแก้ไขรัฐธรรมนูญใด ๆ ในอนาคต

## การเลือกปฏิบัติ

สถานการณ์ของชาวโรฮิงญาเลวร้ายลงตลอดทั้งปี ประชาชนต้องเผชิญกับการเลือกปฏิบัติทั้งทางกฎหมายและนโยบายอย่างต่อเนื่อง และยิ่งทุกข์ยากมากขึ้นจากวิกฤตด้านมนุษยธรรม มีการปะทะกันด้วยความรุนแรงด้านศาสนาและการต่อต้าน

มุสลิม ในขณะที่รัฐบาลไม่ดำเนินการสอบสวนการโจมตีทำร้ายชาวโรฮิงญาและมุสลิมกลุ่มอื่น ๆ ทางกรยังไม่สามารถแก้ไขปัญหการยุงให้ใช้ความรุนแรงเนื่องจากความเกลียดชังด้านชาติ เชื้อชาติ และศาสนา

ในเดือนมกราคม มีรายงานการปะทะกันระหว่างกองกำลังของรัฐบาล กลุ่มชาวพุทธยะไข่และกลุ่มชาวมุสลิมโรฮิงญาที่หมู่บ้านดูชียาตัน (Du Chee Yar Tan) รัฐยะไข่ จากการสอบสวนของทั้งรัฐบาลและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติของพม่าต่างอ้างว่าไม่พบหลักฐานสนับสนุนข้อกล่าวหาว่ามีความรุนแรงใด ๆ ในเดือนกรกฎาคมเกิดเหตุรุนแรงด้านศาสนาขึ้นที่กรุงมัณฑะเลย์ เมืองใหญ่สุดอันดับสองของประเทศ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตสองรายและได้รับบาดเจ็บอีกหลายสิบคน เเท่าที่ทราบ ไม่มีการสอบสวนในกรณีนี้เช่นกัน

ประชาชนประมาณ 139,000 คน ส่วนใหญ่เป็นชาวโรฮิงญา ยังคงพลัดที่อยู่ในรัฐยะไข่ต่อไปเป็นปีที่สาม ภายหลังการปะทะอย่างรุนแรงระหว่างกลุ่มชาวพุทธยะไข่ ชาวโรฮิงญา และมุสลิมกลุ่มอื่น ๆ เมื่อปี 2555 สถานการณ์ด้านมนุษยธรรมที่ยากลำบากเลวร้ายลงไปอีก หลังจากมีคำสั่งขับไล่นักงานบรรเทาทุกข์บางแห่งและการถอนตัวของอีกหน่วยงานออกจากพื้นที่ในเดือนกุมภาพันธ์และมีนาคม หลังจากถูกโจมตีทำร้ายโดยประชาชนในรัฐยะไข่ ประชากรที่พลัดถิ่นไม่สามารถเข้าถึงความช่วยเหลือฉุกเฉินและความช่วยเหลือที่ช่วยให้มีชีวิตรอด จนถึงสิ้นปี หน่วยงานบรรเทาทุกข์ส่วนใหญ่ยังไม่กลับมาปฏิบัติการกิจ ส่งผลให้ระดับความช่วยเหลือในทุกวันนี้ลดน้อยลงกว่าช่วงก่อนที่หน่วยงานเหล่านี้จะถอนตัวออกไป

ความรุนแรงระหว่างชุมชนทางศาสนาและการจำกัดการเข้าถึงความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ยังเกิดขึ้นในบริบทที่มีการเลือกปฏิบัติทั้งในทางกฎหมายและนโยบายต่อชาวโรฮิงญา ซึ่งตามพระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. 2525 ชาวโรฮิงญาจะไม่ได้รับสัญชาติพม่า ส่งผลให้พวกเขายังคงต้องเผชิญกับการจำกัดเสรีภาพในการเดินทางซึ่งส่งผลกระทบต่อการค้าดำรงชีวิต ในวันที่ 30 มีนาคม หนึ่งวันก่อนจะเริ่มการสำมะโนประชากรระดับชาติเป็นครั้งแรกในพม่านับจากปี 2526 กระทรวงข้อมูลสารสนเทศประกาศว่า จะจัดประเภทชาวโรฮิงญาให้เป็น “ชาวเบงกาลี” ซึ่งเป็นการปฏิเสธที่จะรับรองสถานะบุคคลของชาวโรฮิงญา และเหมือนเป็นการประกาศว่าพวกเขาล้วนเป็นผู้อพยพเข้ามาจากบังคลาเทศ ในเดือนตุลาคมรัฐบาลประกาศแผนปฏิบัติการยะไข่ฉบับใหม่ ซึ่งหากมีการนำไปปฏิบัติจะยิ่งทำให้การเลือกปฏิบัติและการกีดกันชาวโรฮิงญาเลวร้ายลงไปอีก การประกาศแผนดังกล่าวดูเหมือนจะกระตุ้นให้เกิดคลื่นการอพยพของประชาชนออกจากประเทศโดยทางเรือเพิ่มขึ้นจากประชาชนกว่า 87,000 คน ซึ่งที่ผ่านมาได้อพยพหลบหนีความรุนแรงไปจากประเทศพม่าโดยทางเรือ ทั้งนี้ตามข้อมูลของสำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UN High Commissioner for Refugees – UNHCR)

## การขัดแย้งกันด้วยอาวุธในประเทศ

รัฐบาลและกลุ่มติดอาวุธของกลุ่มชาติพันธุ์ยังไม่สามารถตกลงหยุดยิงได้ แม้จะมีการลงนามข้อตกลงหยุดยิงเบื้องต้นเมื่อปี 2555 แล้ว การขัดแย้งกันด้วยอาวุธในรัฐกะฉิ่นและตอนเหนือของรัฐฉานยังคงเกิดขึ้นจากทั้งสองฝ่าย ส่งผลให้มีการสังหาร การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายอย่างไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งการข่มขืนกระทำชำเราและความรุนแรงทางเพศแบบอื่น ๆ ความขัดแย้งเริ่มขึ้นเมื่อเดือนมิถุนายน 2554 หลังจากกองทัพพม่าละเมิดความตกลงหยุดยิง มีการโจมตีใส่กองทัพลดแอกรัฐกะฉิ่น (Kachin Independence Army – KIA) ส่งผลให้ประชาชนจำนวนมากต้องพลัดที่อยู่อย่างต่อเนื่อง ณ สิ้นปีมีประชาชนประมาณ 98,000 คนที่ยังคงพลัดถิ่น รัฐบาลยังคงปฏิเสธไม่ให้เจ้าหน้าที่ด้านมนุษยธรรมเข้าถึงชุมชนพลัดถิ่นเหล่านี้เพิ่มเติมที่และต่อเนื่องในรัฐกะฉิ่น โดยเฉพาะผู้พลัดถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ปกครองของ กองทัพลดแอกรัฐกะฉิ่น

ในเดือนกันยายนมีการปะทะกันของรัฐกะเหรี่ยงและมอญระหว่างกองทัพพม่ากับกลุ่มติดอาวุธต่อต้านรัฐบาล ส่งผลให้พลเรือนต้องหลบหนี

มีรายงานว่ากองทัพพม่าปลดประจำการเด็กและเยาวชนจำนวน 376 คนจากกองทัพ โดยเป็นส่วนหนึ่งของความพยายามที่จะยุติการใช้ทหารเด็กและการเกณฑ์เด็กเป็นทหาร

## เสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมโดยสงบ

เสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมโดยสงบยังคงถูกจำกัดอย่างเข้มงวด ส่งผลให้มีการจับกุมหรือคุมขังนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ผู้สื่อข่าว นักเคลื่อนไหวทางการเมืองและเกษตรกร เพียงเพราะการใช้สิทธิของตนโดยสงบ

โกถิ่นจ้อ (Ko Htin Kyaw) ผู้นำขบวนการพลังประชาธิปไตย (Movement for Democracy Current Force - MDCF) ซึ่งเป็นหน่วยงานระดับชุมชน ได้ถูกศาลตัดสินลงโทษในความผิด 11 กระทง ฐานละเมิดมาตรา 505(b) ของประมวลกฎหมายอาญาและอีกสามกระทงตามมาตรา 18 ของพระราชบัญญัติการชุมนุมโดยสงบและการเดินขบวนโดยสงบ เขาถูกศาลสั่งจำคุกเป็นเวลาทั้งหมด 13 ปีและ 4 เดือน เนื่องจากมีการกล่าวปราศรัย การแจกใบปลิว และการจัดการประท้วงเรียกร้องให้รัฐบาลลาออกเนื่องจากปัญหาการไร้รัฐชาวบ้านออกจากที่ดิน สมาชิกสามคนของขบวนการนี้ ยังถูกคุมขังเพียงเพราะการเคลื่อนไหวทางการเมืองอย่างสงบ

ในเดือนมิถุนายน ประธานาธิบดีลงนามการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการชุมนุม และการเดินขบวนโดยสงบ ซึ่งทางการมักใช้เพื่อสั่งคุมขังผู้ประท้วงอย่างสงบ นับแต่ มีการผ่านกฎหมายฉบับนี้เมื่อปี 2554 อย่างไรก็ตามแม้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมครั้งนี้ แต่เนื้อหาของกฎหมายยังคงมีลักษณะจำกัดอย่างเข้มงวดต่อสิทธิที่จะมีเสรีภาพใน

## การชุมนุมโดยสงบ

การปฏิรูปสื่อได้รับผลกระทบจากการจับกุมและคุมขังผู้สื่อข่าวและผู้ทำงานด้านสื่อ อื่นๆ ในเดือนกรกฎาคมเจ้าหน้าที่ด้านสื่อห้ารายของหนังสือพิมพ์ Unity ถูกศาล ตัดสินจำคุก 10 ปีตามพระราชบัญญัติความลับทางราชการ เนื่องจากมีการตีพิมพ์ บทความเกี่ยวกับข้อกล่าวหาว่ามีโรงงานอาวุธเคมีลับ มีการลดหย่อนโทษหลังจาก การอุทธรณ์คดีเหลือเจ็ดปีในเดือนตุลาคม มีผู้ทำงานด้านสื่ออย่างน้อย 10 คนที่ ยังถูกคุมขังจนถึงสิ้นปี

## นักโทษทางด้านการคิด

ประธานาธิบดีไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่จะปล่อยตัวนักโทษทางความคิดทุกคนภายใน สิ้นปี 2556 แม้จะมีการประกาศคำสั่งอภัยโทษของประธานาธิบดีที่มีผลอย่าง กว้างขวางเมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2556 นพ.ตุนอ่อง (Tun Aung) ผู้นำชาวมุสลิมเป็น หนึ่งในผู้ได้รับการปล่อยตัวตามการอภัยโทษครั้งนี้ มีการประกาศอภัยโทษอีกครั้ง ในปี 2557 ไม่กี่สัปดาห์ก่อนจะมีการประชุมระหว่างประเทศครั้งสำคัญในประเทศ เชื่อว่ามีการปล่อยตัวนักโทษด้านความคิดเพียงคนเดียวในครั้งนี้

คณะกรรมการสอบสวนกรณีนักโทษทางความคิดที่ยังคงถูกคุมขัง ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดย รัฐบาลเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ 2556 ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการและไม่เป็นที่ ชัดเจนว่าจะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปภายหลังปี 2557 หรือไม่

## ข้อพิพาทด้านที่ดิน

การประท้วงต่อต้านการเวนคืนที่ดินและการบังคับไล่หรือเกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง คณะ กรรมการของรัฐสภาได้รับการแต่งตั้งให้สอบสวนข้อพิพาทด้านที่ดินเมื่อปี 2555 ระบุว่า ได้รับข้อร้องเรียนกว่า 6,000 กรณีเนื่องจากปัญหาการเวนคืนที่ดิน อย่างไรก็ตาม กิติ การที่ทางการไม่สามารถแก้ปัญหาหรือไม่ตอบสนองต่อข้อพิพาทด้านที่ดิน ส่งผล ให้เกษตรกรและผู้ได้รับผลกระทบหันไปใช้วิธี “ประท้วงด้วยการไถที่ดิน” โดยเกษตรกร ยืนยันจะไถที่ดินที่ยังมีข้อพิพาทต่อไป การประท้วงในบางกรณีถูกปราบปรามด้วย

การใช้กำลังเกินกว่าเหตุของเจ้าหน้าที่ เกษตรกรและนักปกป้องสิทธิมนุษยชนหลายคนถูกจับกุมและตั้งข้อหา โดยมักมีการอ้างข้อบัญญัติในประมวลกฎหมายอาญาเกี่ยวกับการบุกรุกและการทำให้ทรัพย์สินเสียหาย

ในเดือนมีนาคม ชาวบ้านในชุมชน Michaugkan ได้กลับมาประท้วงด้วยการยึดพื้นที่หน้าศาลากลางกรุงย่างกุ้งอีกครั้ง หลังจากทางการไม่สามารถแก้ปัญหาข้อพิพาทด้านที่ดินของพวกเขาได้ พวกเขาเรียกร้องให้มีการคืนที่ดินให้ชาวบ้าน เนื่องจากถูกกองทัพเวนคืนไปตั้งแต่ช่วงทศวรรษ 1990 และให้มีการจ่ายค่าชดเชยต่อความเสียหายที่เกิดขึ้น อูเส่งถัน (U Sein Than) แกนนำชุมชนได้ถูกจับกุมเนื่องจากประท้วงโดยไม่ได้รับอนุญาตและข้อหาขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ และต่อมาศาลตัดสินจำคุกเป็นเวลาสองปี

ในเดือนธันวาคมตำรวจยิงปืนใส่กลุ่มผู้ประท้วง เนื่องจากมีการยึดที่ดินของพวกเขาเพื่อเปิดทางให้มีการทำเหมืองทองแดงเลทปะด่องในภาคสกาย ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตหนึ่งรายและบาดเจ็บอีกหลายราย และทำให้มีการประท้วงอย่างสงบในหลายเมืองใหญ่ทั่วประเทศ มีการจับกุมและตั้งข้อหาผู้ประท้วงอย่างสงบอย่างน้อยเจ็ดคนในข้อหาประท้วงโดยไม่ได้รับอนุญาตและความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา จนถึงสิ้นปียังไม่มี การแก้ไขปัญหาด้านข้อกังวลด้านสิ่งแวดล้อมและสิทธิมนุษยชนเนื่องจากโครงการเหมืองแร่ดังกล่าว

## การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย

ในพม่ายังคงไม่มีการกำหนดกฎหมายเพื่อเอาผิดกับการทรมานเป็นการเฉพาะ และพม่ายังคงไม่ลงนามในอนุสัญญาต่อต้านการทรมานของสหประชาชาติ ตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศเคยสัญญาไว้เมื่อเดือนมกราคม ยังคงมีข้อกล่าวหาอย่างต่อเนื่องว่าทั้งเจ้าหน้าที่ทหารและตำรวจทำการทรมานและปฏิบัติที่โหดร้ายต่อผู้ต้องสงสัยทั้งในกรณีเกี่ยวกับความขัดแย้งและที่เป็นความผิดทางอาญา มักไม่มีการสอบสวนเมื่อมีการร้องเรียนว่าเกิดการทรมาน และมักไม่มีการนำตัวผู้ต้องสงสัยมาไต่สวนเพื่อลงโทษ ในขณะที่ผู้เสียหายและครอบครัวไม่สามารถเข้าถึงการเยียวยาอย่างเป็นผล

ในเดือนตุลาคม มีรายงานว่าอองจอนาย (Aung Kyaw Naing) หรือที่รู้จักกันอีกชื่อหนึ่งว่าปาจี (Par Gyi) ผู้สื่อข่าวอิสระ ได้ถูกสังหารระหว่างถูกกองทัพพม่าควบคุมตัว เขาถูกควบคุมตัวตั้งแต่วันที่ 30 กันยายนในรัฐมอญระหว่างรายงานข่าวการสู้รบรอบใหม่ของกองทัพพม่ากับกลุ่มติดอาวุธในพื้นที่ กองทัพพม่าอ้างว่า เขาเป็น

“นายร้อยสื่อสาร” ของกลุ่มติดอาวุธที่ต่อต้านรัฐบาลและเขาถูกยิงระหว่างพยายามหลบหนีจากการควบคุมตัวของทหาร หลังมีแรงกดดันจากในประเทศและระหว่างประเทศ ในเดือนพฤศจิกายนตำรวจและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเริ่มการสอบสวนกรณีนี้ จนถึงสิ้นปียังไม่มีบุคคลใดที่ถูกนำตัวเข้ารับการไต่สวนกรณีการฆาตกรรมครั้งนี้

ในเดือนสิงหาคมทหารพม่าควบคุมตัวและซ้อมทรมานเกษตรกรรายที่หมู่บ้านโคนพยิน (Kone Pyin) รัฐชิน โดยกล่าวหาว่าพวกเขามีการติดต่อกับกองทัพแห่งชาติชิน ซึ่งเป็นกลุ่มติดอาวุธต่อต้านรัฐบาล มีการปฏิบัติที่โหดร้ายต่อบุคคลทั้งหก บางรายถูกซ้อมทรมานเป็นระยะเวลาตั้งแต่สี่ถึงเก้าวัน จนถึงสิ้นปียังไม่มีข้อมูลว่ามีการสอบสวนอย่างเป็นทางการหรือไม่ หรือมีการนำตัวผู้ต้องสงสัยหรือผู้บังคับบัญชาที่เกี่ยวข้องมาไต่สวนเพื่อรับโทษ

## การลอบวางเพลิง

ยังคงมีการให้ความคุ้มครองเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงและเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลจากการฟ้องร้องดำเนินคดีเนื่องจากการละเมิดในอดีต ตามมาตรา 445 ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. 2551 ผู้เสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ผ่านมาและครอบครัวยังคงถูกปฏิเสธไม่ให้เข้าถึงความจริง ความยุติธรรม การชดเชย และการเยียวยาในรูปแบบใดๆ

กว่าสามปีหลังจากทหารควบคุมตัว สัมลุต รอย จา (Sumlut Roi Ja) ยังไม่มีผู้ทราบชะตากรรมและที่อยู่ของเขา เธอหายตัวไปเมื่อเดือนตุลาคม 2554 ในรัฐกะฉิ่น หลังจากถูกกองทัพพม่าควบคุมตัวพร้อมกับสามีและพ่อสามี สามีของเธอสามารถหนีรอดมาได้พร้อมกับพ่อของเธอ และมีการฟ้องคดีต่อศาลสูงสุดเมื่อเดือนมกราคม 2555 ต่อมาศาลยกฟ้องคดีนี้ในเดือนกุมภาพันธ์ 2556 อ้างว่าขาดพยานหลักฐาน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติยังคงไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพต่อข้อร้องเรียนการละเมิดสิทธิมนุษยชน ในเดือนมีนาคมรัฐสภาเห็นชอบต่อกฎหมายให้จัดตั้งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และมีการตั้งคณะกรรมการชุดใหม่เมื่อเดือนกันยายน กรรมการส่วนใหญ่มีความสัมพันธ์กับรัฐบาล ในขณะที่กระบวนการสรรหาและแต่งตั้งขาดความโปร่งใส ทำให้เกิดข้อกังวลเกี่ยวกับความเป็นอิสระและการทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพของคณะกรรมการ

## โทษประหารชีวิต

ในวันที่ 2 มกราคม ประธานาธิบดีมีคำสั่งเปลี่ยนโทษประหารชีวิตให้เป็นโทษจำคุกทั้งหมด อย่างไรก็ตาม ยังคงมีข้อกฎหมายอนุญาตให้ใช้โทษประหารชีวิตอยู่ และในปีที่ผ่านมา มีการตัดสินลงโทษประหารชีวิตอย่างน้อยอีกหนึ่งคดี

## การตรวจสอบจากนานาชาติ

ผู้รายงานพิเศษแห่งสหประชาชาติว่าด้วยสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในพม่าคนใหม่ ได้เข้าเยือนประเทศเมื่อเดือนกรกฎาคม เธอได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสมัชชาใหญ่ในเดือนตุลาคม เดือนนี้เห็นสภาพที่ถดถอยด้านสิทธิมนุษยชน ทางกรยังคงไม่ลงนามในความตกลงเพื่อจัดตั้งสำนักงานข้าหลวงใหญ่ด้านสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (UN Office of the High Commissioner for Human Rights – UNOHCHR) และให้สัตยาบันรับรองสนธิสัญญาสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่สำคัญในเดือนพฤศจิกายนพม่าถูกตรวจสอบมากขึ้นเมื่อผู้นำโลกได้มาประชุมกันที่กรุงเนปิดอว์เมืองหลวง ระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนและเอเชียตะวันออก ประธานาธิบดีบาร์ค โอบามาของสหรัฐฯ ยังได้เยือนประเทศนี้เป็นครั้งที่สอง



# ประเทศไทย

## ราชอาณาจักรไทย

**ประมุขของประเทศ:** พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

**ประมุขฝ่ายบริหาร:** พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา

(เข้ารับตำแหน่งในเดือนสิงหาคม แทนที่ฉวีรัตน์ศรีธาดา  
บุญทรงไพศาล ซึ่งเข้ามาแทนที่ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ใน  
เดือนพฤษภาคม)

ความตึงเครียดทางการเมืองยังเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องตลอดทั้งปี ในขณะที่การ  
คุ้มครองสิทธิมนุษยชนอ่อนแอลง ความรุนแรงที่มีการใช้อาวุธยังคงเกิดขึ้นอย่าง  
ต่อเนื่องในจังหวัดชายแดนใต้ มีการจำกัดอย่างเข้มงวดต่อเสรีภาพในการแสดงออก  
การสมาคมและการชุมนุมอย่างสงบ ส่งผลให้มีการจับกุมโดยพลการต่อบุคคลจำนวนมาก  
หลายคนถือได้ว่าเป็นนักโทษทางความคิด

## ข้อมูลพื้นฐาน

ความขัดแย้งทางการเมือง ความขัดแย้งระหว่างฝ่ายรัฐบาลกับผู้ประท้วงเกิดขึ้น  
ตลอดช่วงห้าเดือนแรกของปี ทหารทำการรัฐประหารในเดือนพฤษภาคม และประกาศ  
ใช้กฎอัยการศึกซึ่งยังมีผลอยู่จนถึงสิ้นปี

คณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตย  
ที่สมบูรณ์อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (กปปส.) ภายใต้การนำของอดีตรอง  
นายกรัฐมนตรีพรรคประชาธิปัตย์ ส่งผลให้มีการเดินขบวนอย่างกว้างขวาง  
เรียกร้องให้มีการแต่งตั้งคณะบุคคลเพื่อทำการปฏิรูปทางการเมืองแทนรัฐบาล ใน  
เดือนมีนาคม ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยว่าการเลือกตั้งที่มีขึ้นในเดือนกุมภาพันธ์  
ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการการเลือกตั้งเลื่อนการเลือกตั้งออกไปในเดือน  
กรกฎาคม โดยอ้างเหตุความรุนแรงทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง พรรคประชาธิปัตย์  
ที่เป็นพรรคฝ่ายค้านคว่ำบาตรการเลือกตั้งในเดือนกุมภาพันธ์ ในขณะที่ผู้ประท้วง  
กปปส. ขัดขวางประชาชนหลายพันคนไม่ให้ไปลงคะแนนเสียงโดยการปิดล้อมสถานที่  
เลือกตั้ง ในเดือนพฤษภาคม ศาลรัฐธรรมนูญมีคำวินิจฉัยให้นายกฯ ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

พ้นจากตำแหน่ง ในขณะที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ลงมติให้ถอดถอนออกจากตำแหน่งในวันต่อมา

วันที่ 20 พฤษภาคม ผู้บัญชาการทหารบกประกาศใช้กฎอัยการศึก และยึดอำนาจปกครองประเทศโดยการทำรัฐประหารในวันที่ 22 พฤษภาคม และสั่งให้เพิกถอนการบังคับใช้รัฐธรรมนูญ 2550 เว้นไว้เพียงบางมาตรา หัวหน้าคณะรัฐประหารจัดตั้งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และประกาศระบอบการปฏิรูปและโรดแมป โดยไม่กำหนดวันที่จะมีการเลือกตั้งอย่างชัดเจน ภายหลังการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวในเดือนกรกฎาคม คสช. แต่งตั้งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ซึ่งต่อมาได้เลือกให้พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้า คสช. เป็นนายกรัฐมนตรีในเดือนสิงหาคม

## การขัดแย้งกันด้วยอาวุธในประเทศ

ความรุนแรงที่มีการใช้อาวุธยังคงเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องในสามจังหวัดชายแดนใต้ ทั้งปัตตานี ยะลา นราธิวาส และบางส่วนของสงขลา

กำลังทหารมีส่วนเกี่ยวข้องกับการสังหารอย่างมิชอบด้วยกฎหมายและการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ในเดือนพฤศจิกายน ทางกรมประกาศมอบอาวุธปืนสั้น 2,700 กระบอกให้กับอาสาสมัครชายแดนใต้

การโจมตีทำร้ายพลเรือนซึ่งเชื่อว่าเป็นผลงานของกลุ่มติดอาวุธเกิดขึ้นตลอดทั้งปี รวมทั้งการวางระเบิดในที่สาธารณะ เพื่อสังหารข้าราชการ [42 คน] ครูโรงเรียนรัฐ [9 คน] และพลเรือนอื่น ๆ [162 คน] ในหลายกรณี คนร้ายได้ทำลายศพด้วยการเผาและตัดคอ มีการทิ้งข้อความในที่เกิดเหตุโดยระบุว่าเป็นการสังหารเพื่อตอบโต้กับการสังหารและการจับกุมโดยกองกำลังของรัฐ ในเดือนตุลาคมมีการวางเพลิงเพื่อทำลายโรงเรียนหกแห่งในจังหวัดปัตตานี ในเดือนพฤศจิกายนมีการนำป้ายประกาศไปติดตามที่ต่าง ๆ ในสามจังหวัดชายแดนใต้ มีข้อความวิพากษ์วิจารณ์นโยบายของรัฐ และขู่ที่จะสังหารพลเรือนชาวพุทธ ข้าราชการ และครูต่อไป

ทหารพรานสองนายยอมรับว่าเป็นผู้ลงมือสังหารเด็กชายมุสลิมเชื้อสายมาเลย์สามคน อายุหก เก้า และ 11 ปี และทำร้ายพ่อของพวกเขาและแม่ที่กำลังตั้งครรภ์ ในระหว่างบุกเข้าไปโจมตีบ้านของพวกเขาที่อำเภอบาเจาะ จังหวัดนราธิวาส ในเดือนกุมภาพันธ์ ทหารพรานรายหนึ่งบอกว่าที่บุกเข้าไปทำร้ายเพราะว่าโกรธแค้นที่ไม่มีความคืบหน้าของการสอบสวนกรณีการสังหารพี่ชายและพี่สะใภ้ของเขา ในเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อเดือนสิงหาคม 2556 ซึ่งเขาเชื่อว่าเหตุการณ์นั้นพ่อของเด็กเป็นผู้ก่อความไม่สงบและมีส่วนเกี่ยวข้อง

ระหว่างเดือนมกราคมถึงพฤษภาคม มีการปะทะกันประปรายระหว่างผู้สนับสนุนรัฐบาลกับกบฏ. และมีการใช้อาวุธสงครามและระเบิดเพื่อจูงใจทำร้ายผู้ชุมนุม ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต 25 คนและได้รับบาดเจ็บ 825 คน<sup>ii</sup> ทั้งยังมีการลอบทำร้ายนักการเมืองและโฆษกคนสำคัญของทั้งสองกลุ่มโดยไม่ทราบว่ามีใครเป็นคนร้าย

สุทิน ธราทิน แกนนำผู้ประท้วงต่อต้านรัฐบาลถูกยิงเสียชีวิตเมื่อวันที่ 26 มกราคม ระหว่างการเดินทางของผู้ประท้วงที่ขัดขวางการลงคะแนนเสียงเลือกตั้งล่วงหน้าที่เขตบางนา กรุงเทพฯ

บ้านของสมศักดิ์ เจียมธีรสกุล ศาสตราจารย์ด้านประวัติศาสตร์และผู้แสดงความเห็นที่สำคัญเกี่ยวกับกฎหมายหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ถูกลอบโจมตีโดยคนร้ายที่ไม่ทราบชื่อ มีการยิงปืนและโยนระเบิดมือใส่ในบ้านและรถเมื่อวันที่ 12 กุมภาพันธ์

## การทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย

ข้อกล่าวหาว่าทหารและกองกำลังฝ่ายต่าง ๆ ทำการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้าย ยังเกิดขึ้นตลอดทั้งปี รวมทั้งในระหว่างการใช้กฎอัยการศึกเพื่อควบคุมตัวบุคคลโดยไม่ให้ติดต่อกับโลกภายนอก และการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายที่เป็นการกระทำของการดกบฏ. ในระหว่างการประชุมประท้วงในช่วงครึ่งแรกของปี

ร่างพระราชบัญญัติเพื่อเอาผิดกับการซ้อมทรมานและการบังคับบุคคลให้สูญหาย ยังคงอยู่ในขั้นตอนการดำเนินงานจนถึงสิ้นปี

คณะกรรมการต่อต้านการทรมานแห่งสหประชาชาติแสดงความกังวลเมื่อเดือนพฤษภาคมต่อข้อกล่าวหาว่ามีการทรมานและการปฏิบัติที่โหดร้ายอย่างต่อเนื่องและกว้างขวางในประเทศ และไม่มีมาตรการที่เพียงพอเพื่อแก้ไขปัญหานี้<sup>iii</sup>

วันที่ 24 กุมภาพันธ์ ยิม นิลหล้า รปภ. บอกว่าเขาถูกควบคุมตัวในที่ชุมนุมเป็นเวลาห้าวัน ถูกผูกมือ ไม่ได้รับประทานอาหารและถูกซ้อมโดยการ์ด กบฏ.สองคน ก่อนจะถูกนำตัวไปโยนทิ้งแม่น้ำ

ในเดือนกุมภาพันธ์ ญาติของพลทหารที่ถูกซ้อมจนเสียชีวิตระหว่างเข้ารับการฝึกซ้อมทหารในค่ายเมื่อปี 2554 ตกลงรับเงินค่าชดเชยเพื่อประนอมคดีเป็นจำนวนประมาณ 7 ล้านบาท พลทหารวิเชียร เฟือกสม เสียชีวิตโดยเป็นผลมาจากการซ้อมทรมานหลังจากที่เขาลาหยุดโดยไม่ได้รับอนุญาต

## การบังคับบุคคลให้สูญหาย

ในเดือนเมษายน เชื่อว่าพอลละจี รักจงเจริญ (บิลลี่) นักอนุรักษ์ตกเป็นเหยื่อของการบังคับบุคคลให้สูญหาย จากการกระทำของเจ้าหน้าที่โดยเป็นผลมาจากการเคลื่อนไหวของเขา เพื่อแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นในอุทยานแห่งชาติแก่งกระจาน จังหวัดปราจีนบุรี มีผู้พบเห็นเขาเป็นครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ 17 เมษายน หลังจากถูกหัวหน้าอุทยานและเจ้าหน้าที่อีกสามนายควบคุมตัว

## เสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุม

กฎอัยการศึกซึ่งมีการประกาศใช้หลังจากการทำรัฐประหารในเดือนพฤษภาคม ยังคงมีผลบังคับใช้จนถึงสิ้นปี มีการจำกัดอย่างเข้มงวดต่อเสรีภาพในการชุมนุมอย่างสงบและการแสดงออก รวมทั้งการห้ามการชุมนุม “ทางการเมือง” ของบุคคลเกินกว่าห้าคนขึ้นไป ภายหลังรัฐประหาร ทางกรยังคงปิดกั้นและสั่งปิดเว็บไซต์และสถานีวิทยุชุมชนเป็นเวลาหลายสัปดาห์หรือหลายเดือน และมีการออกคำสั่งเซ็นเซอร์ห้ามไม่ให้สื่อวิพากษ์วิจารณ์ คสช.

มีการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อผู้ประท้วงในศาลทหาร หลังจากการประท้วงอย่างสงบในช่วงไม่กี่สัปดาห์หลังรัฐประหาร รวมทั้งการชุมนุมนี้แบบในหนัง The Hunger Games การจับกุมผู้ประท้วงอย่างสงบเกิดขึ้นตลอดทั้งปี เจ้าหน้าที่ยังคงควบคุมและห้ามไม่ให้มีการประชุมและการชุมนุมทั้งของเอกชน สาธารณะ และในทางวิชาการภายหลังรัฐประหาร และยังมีกรจับกุมผู้เข้าร่วมการประชุม และกำหนดให้บุคคลและหน่วยงานต้องขออนุญาตล่วงหน้าก่อนจัดกิจกรรมใดๆ

## การจับกุมและควบคุมตัวโดยพลการ

บุคคลหลายร้อยคนถูกจับกุมและควบคุมตัวโดยพลการโดยอ้างกฎอัยการศึก ไม่ว่าจะป็นนักการเมือง นักวิชาการ ผู้สื่อข่าว และนักกิจกรรม ส่วนใหญ่แล้วพวกเขาถูกควบคุมตัวไว้เป็นเวลาเจ็ดวัน โดยไม่มีการตั้งข้อหาหรือการไต่สวนคดี หลังจากถูกสั่งให้ต้องมารายงานตัวต่อทหาร หลายคนยังถูกลงโทษในคดีอาญาเนื่องจากไม่มารายงานตัวตามคำสั่ง บุคคลที่ถูกเรียกตัวมักจะต้องลงนามในหนังสือเพื่อสัญญาที่จะงดการเคลื่อนไหวทางการเมือง เป็นเงื่อนไขก่อนได้รับการปล่อยตัว จนถึงช่วงปลายปี เจ้าหน้าที่ยังคงสั่งการให้บุคคลมารายงานตัว โดยมีการติดต่ออย่างเป็นทางการ ส่วนตัวและบังคับให้ต้องลงนามในสัญญา ไม่ว่าจะป็นนักศึกษา ทนายความ และนักกิจกรรมภาคประชาสังคม

จำนวนการจับกุม การฟ้องคดี และการลงโทษคุมขังผู้แสดงออกอย่างสงบเพิ่มขึ้นอย่างมากภายหลังรัฐประหารเดือนพฤษภาคม โดยใช้กฎหมายมาตรา 112 ของประมวลกฎหมายอาญา หรือกฎหมายหมิ่นพระบรมเดชานุภาพที่ละเมิดสิทธิของไทย โดยมีการจับกุมใหม่อย่างน้อย [27 ครั้ง] และการตัดสินลงโทษ [แปดครั้ง] ผู้ถูกควบคุมตัวในคดีหมิ่นพระบรมเดชานุภาพมักไม่ได้รับการประกันตัวในช่วงรอการไต่สวน และในช่วงที่อุทธรณ์คดี<sup>v</sup>

ภรณ์ทิพย์ มั่นคงและปติวัฒน์ สหายรายแยม ถูกควบคุมตัวเมื่อเดือนสิงหาคม และถูกตั้งข้อหาหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ฐานที่จัดและแสดงละครที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เมื่อเดือนตุลาคม 2556

## การไต่สวนคดีอย่างไม่เป็นธรรม

คสช.ได้ออกประกาศขยายอำนาจของศาลทหารเพื่อให้มีการฟ้องคดีต่อพลเรือนที่ขัดขืนคำสั่งคสช.ต่อศาลทหาร รวมทั้งความผิดต่อองค์พระมหากษัตริย์ และความมั่นคงในประเทศ คำตัดสินของศาลทหารถือเป็นที่สุด ไม่สามารถอุทธรณ์ได้

## การลอยนวลพันผิด

ที่ผ่านมาไม่มีความก้าวหน้าอย่างชัดเจนในการแก้ปัญหาการลอยนวลพันผิดของเจ้าหน้าที่ที่ละเมิดสิทธิมนุษยชนและกระทำอย่างกว้างขวาง<sup>v</sup> รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวที่ประกาศใช้ในเดือนกรกฎาคม ให้ความคุ้มครองด้านกฎหมายต่อ คสช. และหน่วยงานไม่ให้ต้องรับผิดทางอาญาต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน

วันที่ 28 สิงหาคมศาลอาญายกฟ้องคดีฆ่าคนตายต่ออภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ อดีตนายกรัฐมนตรีและสุเทพ เทือกสุบรรณ อดีตรองนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการเสียชีวิตของผู้ประท้วงเมื่อปี 2553 ศาลมีคำสั่งว่าไม่มีอำนาจในการไต่สวนคดีนี้

## นักปกป้องสิทธิมนุษยชน

การจำกัดอย่างกว้างขวางต่อเสรีภาพในการแสดงออกและสิทธิมนุษยชนอื่น ๆ โดยอ้างกฎอัยการศึก ส่งผลกระทบต่อการทำงานของนักปกป้องสิทธิมนุษยชน ซึ่งหลายคนต้องถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยเป็นผลมาจากการเคลื่อนไหวที่ขอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งตกเป็นเหยื่อการบังคับบุคคลให้สูญหาย การสังหาร และการโจมตีทำร้าย<sup>iv</sup> การจับกุมโดยพลการและการฟ้องคดี

ในเดือนพฤษภาคม กองทัพอากาศไทยฟ้องคดีอาญาต่อพรเพ็ญ คงขจรเกียรติ และมูลนิธิ  
พัฒนาวัฒนธรรมหน่วยงานของเธอ “ข้อหาหมิ่นประมาททำให้เสื่อมเสียชื่อเสียง”  
ต่อกรมทหารพรานที่ 41 ยะลา หลังจากมีการร้องเรียนเพื่อขอให้มีการสอบสวน  
ข้อกล่าวหาว่ามีการทรมาน

## การก้ำกัมนุชย์

ในเดือนมิถุนายน ประเทศไทยถูกลดอันดับจากรายงานการก้ำกัมนุชย์ของกระทรวง  
การต่างประเทศสหรัฐอเมริกา เนื่องจากความบกพร่องอย่างต่อเนื่องในการแก้ปัญหา  
และการก้ำกัมนุชย์ที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวางทั้งในรูปของแรงงานบังคับและการ  
ค้าบริการทางเพศ

ตลอดทั้งปีมีบุคคลหลายร้อยคนรวมทั้งชาวโรฮิงญาที่ได้รับความช่วยเหลือออกมา  
จากค่ายกักกัน หลังจากพวกเขาถูกควบคุมตัวไว้โดยผู้ก้ำกัมนุชย์และต้องอาศัยอยู่ใน  
สภาพแวดล้อมที่เลวร้ายเป็นเวลานานถึงหกเดือน ทั้งยังตกเป็นเหยื่อความรุนแรงที่  
โหดร้าย

## ผู้ลี้ภัยและผู้แสวงหาที่พักพิง

เนื่องจากไม่มีกฎหมายคุ้มครองสิทธิที่จะมีที่พักพิง ผู้ลี้ภัยและผู้แสวงหาที่พักพิง  
จึงเสี่ยงที่จะถูกจับกุม ถูกควบคุมตัวโดยพลการและไม่มีกำหนด ถูกส่งกลับในฐานะ  
คนเข้าเมืองผิดกฎหมาย และอาจถูกบังคับส่งกลับด้วย

ผู้ถูกกักตัวไว้ในฐานะคนเข้าเมืองผิดกฎหมายรวมถึงผู้ลี้ภัยซึ่งได้รับสถานะจาก  
สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UN High Commissioner for  
Refugees – UNHCR) ซึ่งถูกกักตัวในสภาพที่เลวร้าย ไม่เหมาะสมกับการควบคุม  
ตัวในระยะยาว

ความกลัวที่จะถูกเจ้าหน้าที่บุกจับกุมในฐานะแรงงานผิดกฎหมาย ทำให้คนงาน  
ข้ามชาติประมาณ 220,000 คน ส่วนใหญ่มาจากกัมพูชา พากันเดินทางออกจาก  
ประเทศ

# โทษประหารชีวิต

ศาลมีคำสั่งลงโทษประหารชีวิตในช่วงปีที่ผ่านมา แต่ไม่มีรายงานว่ามี การประหารชีวิต เริ่มมีโครงการนำร่องในปี 2556 เพื่อปลดใช้ตรวนของนักโทษประหารในเรือนจำบางขวางที่มีการควบคุมอย่างเข้มงวด แต่ไม่มีการขยายโครงการดังกล่าวไปยังเรือนจำอื่น ๆ จนถึงสิ้นปี

<sup>i</sup> ประเทศไทย: การปรับทัศนคติ - 100 วันภายใต้กฎอัยการศึก (Thailand: Attitude adjustment - 100 days under martial law) (ASA 39/011/2014) [www.amnesty.org/en/library/asset/ASA39/011/2014/en/aa43e6c9-f42e-4f45-8789-41cee8f2ff51/asa390112014en.html](http://www.amnesty.org/en/library/asset/ASA39/011/2014/en/aa43e6c9-f42e-4f45-8789-41cee8f2ff51/asa390112014en.html)

<sup>ii</sup> ประเทศไทย: การสอบสวนกรณีใช้ระเบิดเพื่อทำร้ายผู้ประท้วงรัฐบาล (Thailand: Investigate grenade attack on anti-government protesters) (ข่าว) [www.amnesty.org/en/news/thailand-investigate-grenade-attack-anti-government-protesters-2014-05-15](http://www.amnesty.org/en/news/thailand-investigate-grenade-attack-anti-government-protesters-2014-05-15)

<sup>iii</sup> ประเทศไทย: รายงานต่อคณะกรรมการต่อต้านการทรมานแห่งสหประชาชาติ (Thailand: Submission to the UN Committee Against Torture) (ASA 39/003/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/003/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/003/2014/en)

<sup>iv</sup> ประเทศไทย: การปราบปรามเสรีภาพในการพูดทำให้เกิดวงจรแห่งความเงียบงัน (Thailand: Free speech crackdown creating 'spiral into silence') (แถลงการณ์) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-free-speech-crackdown-creating-spiral-silence-2014-12-09](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-free-speech-crackdown-creating-spiral-silence-2014-12-09)

ประเทศไทย: ปลปล่อยตัวนักกิจกรรมที่ถูกคุมขังตามข้อหาหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ (Thailand: Release activist imprisoned for allegedly insulting the monarchy) (แถลงการณ์) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-release-activist-imprisoned-allegedly-insulting-monarchy-2014-09-1](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-release-activist-imprisoned-allegedly-insulting-monarchy-2014-09-1)

ประเทศไทย: ครบรอบการจับกุมตัวนักกิจกรรม สัญญาณเตือนถึงสภาวะที่อันตรายต่อเสรีภาพในการแสดงออก (Thailand: Anniversary of activist's arrest a reminder of precarious state of freedom of expression) (ASA 39/005/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/005/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/005/2014/en)

<sup>v</sup> ประเทศไทย: เหยื่อการซ้อมทรมานไม่ได้รับการเยียวยา (Thailand: Alleged torture victim denied redress) (แถลงการณ์) [www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-alleged-torture-victim-denied-redress-2014-10-13](http://www.amnesty.org/en/for-media/press-releases/thailand-alleged-torture-victim-denied-redress-2014-10-13)

ประเทศไทย: สิบปีผ่านไป ยังคงแสวงหาความจริงและความยุติธรรมต่อครอบครัวของสมชาย นีละไพจิตร (Thailand: 10 years on, find truth and justice for family of Somchai Neelapaijit) (ASA 39/001/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/001/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/001/2014/en)

<sup>vi</sup> ประเทศไทย: ความกลัวสำหรับชาวบ้านหลังการโจมตีทำร้ายในไทย (Thailand: Fears for villagers after attack in Thailand) (ASA 39/008/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/008/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/008/2014/en)

ประเทศไทย: การคุกคามต่อชีวิตของแกนนำชาวบ้าน (Thailand: Threats to the lives of village leaders) (ASA 39/009/2014) [www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/009/2014/en](http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA39/009/2014/en)

# แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล เรียกร้องให้รัฐบาลไทย<sup>vii</sup> (คำแปล)

## กฎหมายด้านความมั่นคงในประเทศ

- ปฏิรูปหรือยกเลิกกฎหมายฉุกเฉินที่ไม่สอดคล้องต่อพันธกรณีของประเทศไทย ตามกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายที่จำกัดสิทธิที่จะมีเสรีภาพรอดพ้นจากการควบคุมตัวโดยพลการ เสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การรวมตัวและการชุมนุมโดยสงบ และเสรีภาพในการเดินทาง
- ยุติการจับกุมและควบคุมตัวโดยพลการและประกันว่าผู้ถูกควบคุมตัวทุกคนจะได้รับการนำตัวเข้าสู่การไต่สวนของคณะตุลาการอย่างเป็นอิสระโดยทันที โดยเป็นองค์คณะที่มีคุณสมบัติในการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการควบคุมตัวบุคคล
- ยุติการใช้ศาลทหารเพื่อไต่สวนคดีต่อพลเรือนไม่ว่าในกรณีใด ๆ ซึ่งถือได้ว่าเป็นการละเมิดพันธกิจของไทยที่มุ่งคุ้มครองสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาคดีอย่างเป็นธรรม

## กฎหมายจำกัดเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น

- พื้นฟูสิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุมโดยสงบโดยทันที ปัจจุบันมาตรการปราบปรามอย่างกว้างขวางต่อการใช้สิทธิเหล่านี้ กำลังทำให้เกิดบรรยากาศของความหวาดกลัว
- แก้ไขกฎหมายหมิ่นพระบรมเดชานุภาพเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายและมาตรฐานระหว่างประเทศ โดยให้ยกเลิกข้อบัญญัติที่อนุญาตให้บุคคลใด ๆ สามารถฟ้องร้องบุคคลอื่นในข้อหาละเมิดกฎหมายหมิ่นฯ การกำหนดอัตราโทษให้ได้สัดส่วนต่อฐานความผิด และให้ชะลอการใช้กฎหมายหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ ระหว่างที่รอการแก้ไขกฎหมายดังกล่าว
- ยุติการเซ็นเซอร์เว็บไซต์โดยอ้างว่าเป็นไปเพื่อคุ้มครองกฎหมายหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ
- ถอนข้อกล่าวหาบุคคลใด ๆ ที่ถูกดำเนินคดีเพียงเพราะใช้เสรีภาพในการแสดงออก รวมทั้งปล่อยตัวผู้ที่ถูกคุมขังภายใต้ข้อกล่าวหาที่ว่านั้นโดยทันทีและอย่างไม่มีเงื่อนไข



## วิกฤตทางการเมือง

- ให้มีการทบทวนถึงวิธีการที่ใช้เพื่อควบคุมฝูงชนระหว่างการเดินขบวนประท้วง และประกันว่าเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงปฏิบัติตามหลักสากลในการสลายฝูงชน และการใช้กำลัง อย่างเช่น จรรยาบรรณของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย (Code of Conduct for Law Enforcement Officials) และหลักการพื้นฐานเกี่ยวกับการใช้อาวุธปืนของเจ้าพนักงานผู้บังคับใช้กฎหมาย (Basic Principles on the Use of Force and Firearms by Law Enforcement Officials) ขององค์การสหประชาชาติ รวมทั้งการใช้กำลังเป็นวิธีการสุดท้าย และให้ใช้เท่าที่จำเป็นอย่างยิ่งยวด
- ให้ประกันว่าจะมีการสอบสวนข้อร้องเรียนว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชนโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายความมั่นคงโดยทันที อย่างรอบด้านและอย่างเป็นอิสระ และให้มีการนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ และในระหว่างการสอบสวน ให้สั่งพักราชการบุคคลใด ๆ ที่ต้องสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับการละเมิดดังกล่าว
- ให้ประกันว่าผู้เสียหายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนและครอบครัวได้รับการเยียวยาช่วยเหลืออย่างเต็มที่
- การปราบปรามต่อผู้ประท้วงอย่างสงบต้องยุติลงโดยทันที และต้องยุติการควบคุมตัวบุคคลโดยพลการ การใช้โทษจำคุกเพื่อคุกคามผู้ประท้วงอย่างสงบ มาตรการอื่นใดที่ขัดขวางไม่ให้มีการอภิปรายและโต้เถียงทางการเมือง และการขัดขวางไม่ให้บุคคลมีส่วนร่วมในชีวิตสาธารณะ
- ให้ทางการประกาศอย่างชัดเจนถึงรายละเอียดส่วนบุคคลและสถานที่ควบคุมตัวบุคคลทุกคนโดยเฉพาะในระหว่างการใช้อำนาจการตีทางหน่วยงานเรียกร้องให้ปล่อยตัวบุคคลที่ถูกควบคุมตัวโดยทันทีและอย่างไร้เงื่อนไข เนื่องจากพวกเขาถูกควบคุมตัวเพียงเพราะใช้สิทธิมนุษยชนของตนในการประท้วงอย่างสงบ ทั้งสิทธิที่จะมีเสรีภาพในการแสดงออกและการชุมนุม และควรตั้งข้อหาและฟ้องคดีต่อผู้ต้องสงสัยโดยใช้ฐานความผิดทางอาญาตามกฎหมาย และให้ดำเนินการผ่านศาลพลเรือน และดูแลให้กระบวนการยุติธรรมสอดคล้องกับมาตรฐานว่าด้วยความเป็นธรรมระหว่างประเทศ

## การทรมานและการปฏิบัติอื่นๆ ที่โหดร้าย

- กำหนดข้อบัญญัติตามกฎหมายในประเทศให้สอดคล้องกับข้อบัญญัติในอนุสัญญาต่อต้านการทรมานขององค์การสหประชาชาติ โดยเฉพาะการกำหนดฐานความผิดด้านการทรมานอย่างชัดเจนตามนิยามที่กำหนดในอนุสัญญา

- ให้สอบสวนอย่างเป็นอิสระและรอบด้านต่อข้อกล่าวหาการทรมานและการปฏิบัติอื่น ๆ ที่โหดร้ายที่กระทำโดยเจ้าหน้าที่ทางการ ทั้งนี้เพื่อนำตัวผู้กระทำผิดเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม
- ประกันการเยียวยาและชดเชยอย่างรอบด้านแก่เหยื่อและครอบครัวที่ถูกกระทำทรมานหรือได้รับการปฏิบัติที่โหดร้าย

## การขัดแย้งกันด้วยอาวุธในจังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย

- ดำเนินการสอบสวนโดยทันที อย่างมีประสิทธิภาพ และอย่างไม่ลำเอียงกรณีการสังหารที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายทุกกรณี โดยเฉพาะในส่วนของเจ้าหน้าที่ความมั่นคงมีส่วนเกี่ยวข้อง และให้นำตัวผู้ถูกกล่าวหาเข้ารับการไต่สวนตามกระบวนการยุติธรรมที่ได้มาตรฐานสากลของความเป็นธรรม ไม่ให้สิ่งลงโทษประหารชีวิต
- ให้มีการแก้ไขเนื้อหาของกฎอัยการศึกอย่างกว้างขวาง หรือให้ยกเลิกไป
- ในการนำมาตราการฉุกเฉินมาใช้ นั้น ให้ใช้ตามหลักกฎหมายและมาตรฐานสิทธิมนุษยชนสากลอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้แก้ไขข้อบัญญัติใน พ.ร.ก.ฉุกเฉินฯ ที่ไม่สอดคล้องกับหลักกฎหมายและมาตรฐานดังกล่าว รวมทั้งการแก้ไขมาตรา 17 ที่มีข้อยกเว้นไม่ให้ฟ้องร้องดำเนินคดีต่อเจ้าพนักงานในสภาพการณ์ทั่วไป
- ประกันว่าผู้ที่ถูกควบคุมตัวตามสถานที่ต่าง ๆ และตามค่ายทหารสามารถเข้าถึงทนายความ ญาติพี่น้อง และได้รับการรักษาพยาบาลอย่างเหมาะสม และมีการอนุญาตให้หน่วยงานสิทธิมนุษยชนที่เป็นอิสระเข้าเยี่ยมสถานควบคุมตัวทุกแห่ง
- ให้หาทางสืบหาและแจ้งให้ทราบถึงที่อยู่ของนายสมชาย นิลไพจิตรและบุคคลอื่นที่ถูกบังคับให้สูญหาย เพื่อประกันว่าจะมีการนำตัวผู้ที่รับผิดชอบต่อการสูญหายมาลงโทษ
- ให้สัตยาบันรับรองต่ออนุสัญญาสากลว่าด้วยการคุ้มครองมิให้บุคคลสูญหาย (International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance) และดำเนินการที่จำเป็นเพื่อบังคับใช้อนุสัญญาในระดับประเทศโดยทันทีหลังมีการให้สัตยาบัน

## ผู้ลี้ภัยและผู้เข้าเมือง

- ให้เคารพต่อหลักการไม่ส่งกลับ (*non-refoulement*) และประกันว่าจะไม่มีการขับไล่ ส่งกลับ หรือบังคับให้เดินทางกลับไปยังประเทศหรือดินแดนกรณีที่มีความเสี่ยงว่าต้องกลับไปเผชิญการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ร้ายแรง โดยเฉพาะในประเทศพม่าหรือลาว

- ให้มีการสอบสวนกรณีการบังคับขับไล่ชาวโรฮิงญา และประกันว่ามีการนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ และให้มีการดำเนินการที่จำเป็นเพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดการบังคับขับไล่เช่นนี้อีกในอนาคต
- ให้เคารพต่อพันธกรณีที่ต้องอนุญาตให้ผู้แสวงหาที่พักพิงสามารถเข้าถึงกระบวนการแสวงหาที่พักพิงอย่างจริงจัง และให้ได้รับการติดต่อกับ UNHCR และประกันว่าบุคคลที่หลบหนีจากภัยคุกคามจะได้รับการคุ้มครองระหว่างประเทศ
- ให้ยุติการควบคุมตัวผู้ลี้ภัยอย่างไม่มีเวลากำหนดและโดยพลการ และยุติการควบคุมตัวผู้ลี้ภัยในสภาพที่แออัดเป็นเวลานาน
- ให้สัตยาบันรับรองอนุสัญญาว่าด้วยสถานะของผู้ลี้ภัย 1951 และพิธีสาร 1967 (1951 Convention Relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol)
- ให้ปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีต่อกฎหมายสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับคนงานพลัดถิ่น เพื่อประกันว่าคนงานเหล่านี้ได้รับค่าแรงที่เป็นธรรมและได้รับผลตอบแทนที่เท่าเทียมมาจากการทำงาน มีสภาพการทำงานที่ปลอดภัย และถูกสุขลักษณะ มีโอกาสได้พักผ่อน ทำกิจกรรมสันทนาการ และมีการจำกัดชั่วโมงทำงานอย่างชอบด้วยเหตุผล
- ให้ยุติการละเมิดใดๆ ที่กระทำต่อคนงานพลัดถิ่น ทั้งการค้ามนุษย์และการรีดไถ

## ไทยประหารชีวิต

- ประกาศพักการประหารชีวิตในทางปฏิบัติอย่างเป็นทางการโดยทันที เพื่อให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการแม่บทว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ฉบับที่ 3 โดยมีเจตจำนงที่จะออกกฎหมายให้ยกเลิกโทษประหารชีวิตในท้ายที่สุด
- เสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อลดจำนวนความผิดทางอาญาที่มีบทโทษประหารชีวิต
- ลงนามและให้สัตยาบันรับรองพิธีสารเลือกรับฉบับที่สองของกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (Second Optional Protocol to the International Covenant on Civil and Political Rights) ที่มุ่งยกเลิกโทษประหารชีวิต

---

vii รวบรวมจากรายงาน แดลงการณั์ โบแจ่งข่าว และปฏิบัติการด่วน ของแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชันแนล



# รายงานประจำปี 2557-2558

## แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล

### สถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั่วโลก

รายงานแอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนล ประจำปี 2557-2558 รวบรวมสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนตลอดปี 2557 โดยให้ภาพรวมของห้าภูมิภาคและข้อมูลของแต่ละประเทศทั้งหมด 160 ประเทศและดินแดน รวมถึงสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนที่สำคัญบางส่วนในปี 2558 ด้วย

ในปี 2014 มีความขัดแย้งที่รุนแรงเกิดขึ้นมากมาย และรัฐบาลในหลายประเทศล้มเหลวในการปกป้องและคุ้มครองความปลอดภัยของพลเรือน อย่างไรก็ตาม พัฒนาการเชิงบวกของสิทธิมนุษยชนก็กำลังเกิดขึ้นเช่นกัน เหตุการณ์ที่สำคัญในอดีต เช่น เหตุก๊าชวีร์เมืองโบพาล ปี 2527 และการฆ่าล้างเผ่าพันธุ์ในรวันดา ปี 2537 หรือเหตุการณ์สำคัญในปัจจุบัน เช่น การครบรอบ 30 ปี ของการบังคับใช้อนุสัญญาต่อต้านการทรมานแห่งสหประชาชาติ ได้ย้ำเตือนให้เราระลึกอยู่เสมอว่าในขณะที่สถานการณ์บางอย่างกำลังก้าวไปข้างหน้า เรายังคงมีงานอีกมากที่ต้องทำเพื่อปกป้องสิทธิของผู้เสียหาย และผู้รอดชีวิตจากการถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน

รายงานฉบับนี้ยังถือเป็นการสรรเสริญบุคคลที่ลุกขึ้นต่อสู้เพื่อปกป้องสิทธิมนุษยชนทั่วโลก ซึ่งส่วนใหญ่ต้องเผชิญกับความยากลำบาก และต้องตกอยู่ในอันตราย รายงานฉบับนี้รวบรวมสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนทั่วโลกที่แอมเนสตี้ อินเตอร์เนชั่นแนลให้ความสำคัญ ซึ่งมีข้อมูลที่เป็นประโยชน์สำหรับผู้ที่ทำหน้าที่ออกกฎหมายและนโยบายของรัฐ นักกิจกรรม หรือผู้ที่มีความสนใจในเรื่องสิทธิมนุษยชน